



13^o Diálogo Nacional por un México Social Hacia un Estado de Bienestar después de la pandemia



Programa
Universitario
de Estudios
del Desarrollo
UNAM

Mesa 4. Pandemia, Pobreza y Desigualdad

Dr. Curtis Huffman

Seminario virtual, 28, 29 y 30 de octubre de 2020.



Vulnerabilidad alimentaria bajo el COVID-19

- La Pandemia causada por el nuevo Coronavirus (COVID-19) ha profundizado la vulnerabilidad alimentaria en México
 - La pandemia ha repercutido en un incremento del hambre y la pobreza en todos los países.
 - “La región ha visto empeorar su seguridad alimentaria en los últimos años, y esta nueva crisis podrá impactar de forma especialmente severa a ciertos países y territorios.”
(FAO, 2020)
- Al tiempo que ha dejado al descubierto importantes deficiencias en el abordaje oficial de la medición de la misma.
 - La arquitectura actual de nuestro indicador oficial de vulnerabilidad alimentaria no permite hacernos una “idea razonable” de la magnitud del problema actual.

Seguridad Alimentaria bajo la Pandemia de COVID-19*

La pandemia causada por el nuevo Coronavirus repercutirá en un incremento del hambre y la pobreza en los países de la CELAC. La región ha visto empeorar su seguridad alimentaria en los últimos años, y esta nueva crisis podrá impactar de forma especialmente severa a ciertos países y territorios.

América Latina y el Caribe produce y tiene reservas suficientes para alimentar de forma adecuada a sus habitantes en los próximos meses.

El principal riesgo en el corto plazo es no poder garantizar el acceso a los alimentos de la población que está cumpliendo con las medidas de seguridad sanitaria para evitar la propagación del virus, y que en muchos casos ha perdido su principal fuente de ingresos. Complementariamente, resulta esencial mantener vivo el sistema alimentario con el objetivo de asegurar el suministro a los consumidores.

Los gobiernos de la CELAC están implementando políticas para enfrentar la crisis. Sin embargo, las limitaciones presupuestarias, los desafíos logísticos y la urgencia de la situación, demandan iniciativas de gran impacto y que sean realizables en cada uno de los contextos nacionales.

La región debe iniciar lo antes posible estrategias “post-COVID-19” con el objetivo de retomar la senda de crecimiento sostenible e inclusivo que le permita lograr las metas de la Agenda de Desarrollo Sostenible 2030.

La FAO pone a disposición de los países de la CELAC su capacidad técnica y experiencia global relacionada con la identificación de instrumentos de política que están mostrando éxitos en la sostenibilidad de los sistemas alimentarios y la seguridad alimentaria en el contexto del COVID-19.

* Informe preparado por FAO a solicitud de la Coordinación Nacional de la Presidencia Pro Tempore de México ante la CELAC



La medición de la vulnerabilidad alimentaria en el marco de la medición multidimensional de la pobreza de CONEVAL

- La construcción del indicador oficial de vulnerabilidad se basa en el enfoque de Seguridad Alimentaria

La seguridad alimentaria existe cuando todas las personas tienen, en todo momento, acceso físico, social y económico a alimentos suficientes, inocuos y nutritivos que satisfacen sus necesidades energéticas diarias y preferencias alimentarias para llevar una vida activa y sana.

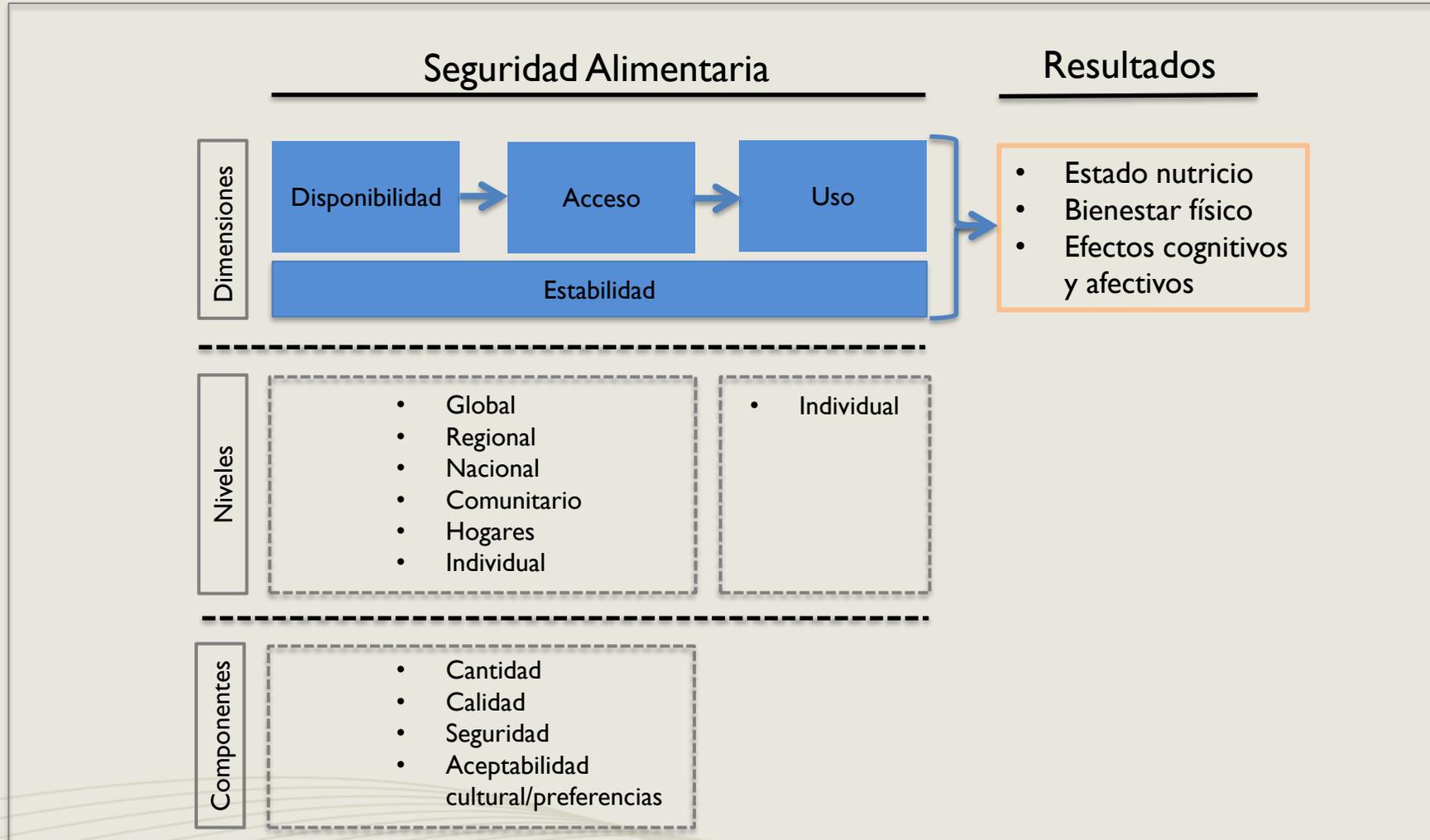
- La Cumbre Mundial sobre la Alimentación (1996)



**Rome Declaration
on World Food Security**

<http://www.fao.org/3/w3613e/w3613e00.htm>

Dimensiones, niveles y componentes de la SA



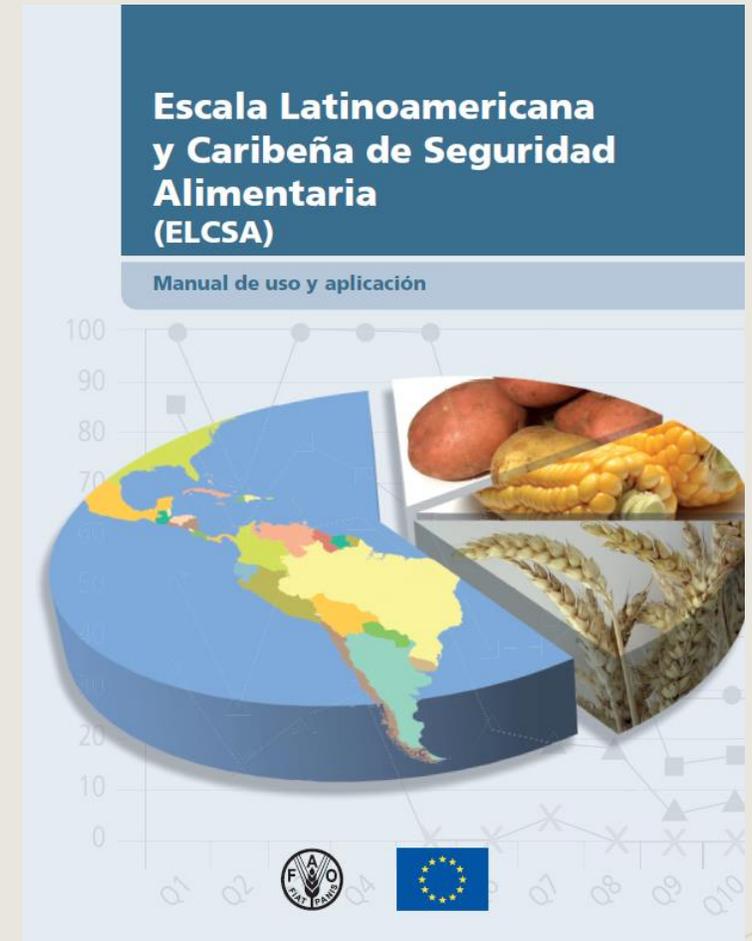
La medición de la vulnerabilidad alimentaria en el marco de la medición multidimensional de la pobreza de CONEVAL

- El enfoque de la Seguridad Alimentaria en el marco de la medición de vulnerabilidad alimentaria (Indicadores basados en experiencia)

SECCIÓN IV. ACCESO A LA ALIMENTACIÓN
El siguiente tema es de mucha relevancia y se refiere a la alimentación que hay en su hogar

ACCESO A LA ALIMENTACIÓN EN LOS HOGARES

| | |
|--|---|
| <p>1. En los últimos tres meses, por falta de dinero o recursos, ¿alguna vez usted se preocupó de que la comida se acabara?</p> <p>SI 1 NO 2</p> <p>Escuche la respuesta y cruce un código</p> | <p>ENTREVISTADOR 1 ¿El informante mencionó al menos un SI en las preguntas 1 a 6?</p> <p>SI 1 → Continúe NO 2 → Pase a 17</p> |
| <p>2. En los últimos tres meses, por falta de dinero o recursos, ¿alguna vez se quedaron sin comida?</p> <p>SI 1 NO 2</p> <p>Escuche la respuesta y cruce un código</p> | <p>7. En los últimos tres meses, por falta de dinero o recursos, ¿alguna vez usted o algún adulto en su hogar sintió hambre pero no comió?</p> <p>SI 1 NO 2</p> <p>Escuche la respuesta y cruce un código</p> |
| <p>3. En los últimos tres meses, ¿alguna vez se quedaron sin dinero o recursos para obtener una alimentación sana y variada?</p> <p>SI 1 NO 2</p> <p>Escuche la respuesta y cruce un código</p> | <p>8. En los últimos tres meses, por falta de dinero o recursos, ¿alguna vez usted o algún adulto en su hogar sólo comió una vez al día o dejó de comer todo un día?</p> <p>SI 1 NO 2</p> <p>Escuche la respuesta y cruce un código</p> |
| <p>4. En los últimos tres meses, por falta de dinero o recursos, ¿alguna vez usted o algún adulto en su hogar tuvo una alimentación basada en muy poca variedad de alimentos?</p> <p>SI 1 NO 2</p> <p>Escuche la respuesta y cruce un código</p> | <p>9. En los últimos tres meses, por falta de dinero o recursos, ¿alguna vez tuvieron que hacer algo que hubieran preferido no hacer para conseguir comida, tal como mendigar (pedir limosna) o mandar a los niños a trabajar?</p> <p>SI 1 NO 2</p> <p>Escuche la respuesta y cruce un código</p> |
| <p>5. En los últimos tres meses, por falta de dinero o recursos, ¿alguna vez usted o algún adulto en su hogar dejó de desayunar, comer o cenar?</p> <p>SI 1 NO 2</p> <p>Escuche la respuesta y cruce un código</p> | <p>ENTREVISTADOR 2 ¿En el hogar hay personas menores de 18 años?</p> <p>SI 1 → Continúe NO 2 → Pase a 17</p> |
| <p>6. En los últimos tres meses, por falta de dinero o recursos, ¿alguna vez usted o algún adulto en su hogar comió menos de lo que usted piensa debía comer?</p> <p>SI 1 NO 2</p> <p>Escuche la respuesta y cruce un código</p> | <p>10. En los últimos tres meses, por falta de dinero o recursos, ¿alguna vez algún menor de 18 años en su hogar dejó de tener una alimentación sana y variada?</p> <p>SI 1 NO 2</p> <p>Escuche la respuesta y cruce un código</p> |



Comité Científico de la ELCSA, “Escala latinoamericana y caribeña de seguridad alimentaria (ELCSA): Manual de uso y aplicaciones,” Roma: FAO (2012).

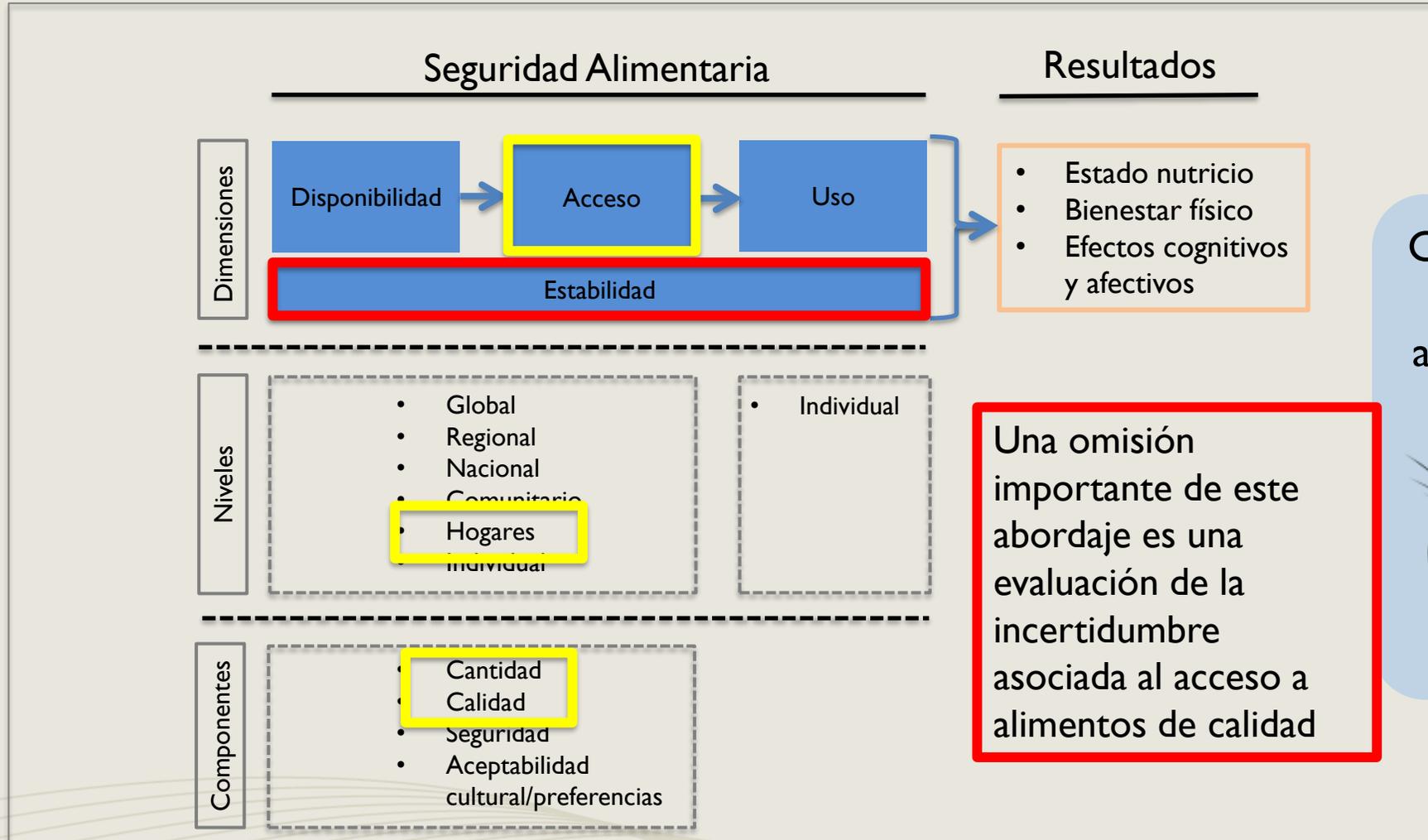


La medición de la vulnerabilidad alimentaria en el marco de la medición multidimensional de la pobreza de CONEVAL

Escala Latinoamericana y Caribeña de Seguridad Alimentaria (ELCSA)

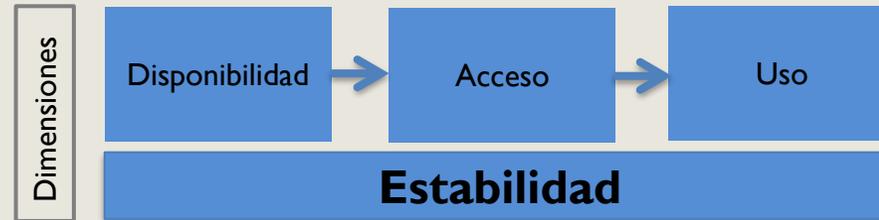


La medición de la vulnerabilidad alimentaria en el marco de la medición multidimensional de la pobreza de CONEVAL





La dimensión de estabilidad de la SA



- “La seguridad alimentaria existe cuando todas las personas tienen, ***en todo momento...***”
 - Definir vulnerabilidad alimentaria con base en la experiencia de preocupación y dificultades respecto al acceso a los alimentos omite la tarea de evaluar la susceptibilidad de enfrentar eventos adversos (enfermedad, desempleo) que pudieran conducir a estas experiencias: población en riesgo de experimentar un acceso limitado a los alimentos (inestabilidad).
 - En muchos casos, no haber experimentado (todavía) un acceso limitado a una alimentación de calidad (digna) no lo hace menos probable.



¿Dijo usted estabilidad?

- Los hogares que viven en seguridad alimentaria no tienen que preocuparse por el riesgo de experimentar limitaciones en el acceso a alimentos de calidad ya sea por temporadas o por eventos externos.
- Grupos poblacionales son inseguros alimentarios cuando no les es posible sortear eventos adversos (salud, empleo) sin ver comprometida su capacidad de consumir alimentos de calidad.
- Es innegable la vulnerabilidad alimentaria de aquellos que no pueden dejar de trabajar unos días sin ver comprometido su acceso a una alimentación de calidad.
- Nuestros indicadores de inseguridad alimentaria actuales (basados en experiencia), diseñados para contextos de inseguridad crónica, tienen poco que decirnos de los hogares que son inseguros alimentarios, pero no están experimentando una inseguridad alimentaria severa (hambre).



¿Qué es lo peor que puede pasar?

- Omitir la dimensión de estabilidad de nuestra evaluación de la vulnerabilidad alimentaria tiene consecuencias importantes: no podemos identificar factores que contribuyen a la experiencia de un acceso limitado a los alimentos antes de que ésta ocurra.
- Una limitación sería para información que debería constituir un insumo esencial para una mejor respuesta del Estado (selección de beneficiarios, focalización de programas, evaluación de impacto) y el diseño de sistemas de alerta temprana para enfrentar eventos como la pandemia actual.
- Sin lugar a dudas, sería de gran utilidad contar con una medida de vulnerabilidad alimentaria que nos permitiera identificar cómo, cuándo y dónde diferentes grupos de población enfrentan grandes probabilidades de ver limitado su acceso a una alimentación de calidad debido a eventos climáticos, problemas de salud, pérdida de empleo o políticas de confinamiento y distanciamiento social.



¿Cómo medir la estabilidad?

- Identificar grupos poblacionales susceptibles (en riesgo) de experimentar dificultades en el acceso a una alimentación de calidad (vulnerables alimentarios) es más difícil que detectar experiencias de acceso limitado.
- A diferencia de otras dimensiones de la seguridad alimentaria, evaluar la dimensión transversal de *estabilidad* precisa hacer inferencia sobre el probable impacto de eventos adversos de corto plazo sobre el acceso de los hogares a alimentos de calidad (exposición a eventos y capacidad de resistencia).
- Cierta tipo de datos son necesarios para evaluar el riesgo de experimentar un acceso limitado a una alimentación de calidad/digna. Sin medidas repetidas de la misma muestra en diferentes momentos en el tiempo es muy difícil estimar (convincientemente) la propensión a experimentar dificultades en el acceso a los alimentos dado un evento con resultados adversos para los hogares.
- Encima de todo ello, un prerrequisito para determinar vulnerabilidad alimentaria es definir una escala contra la cual medir el acceso a una dieta “que satisface preferencias alimentarias” (aceptabilidad cultural).



Mensajes principales

- El desarrollo de la crisis sanitaria actual ha puesto de relieve la necesidad de mejorar nuestras medidas de vulnerabilidad (inseguridad) alimentaria.
- Cada vez más, identificar grupos poblacionales *en-riesgo* se reconoce como un elemento crítico en prevenir la profundización de la pobreza que vuelve más difícil volver a estados anteriores a las crisis, e incluso conducen a la transmisión intergeneracional de la pobreza.
- La medición de la vulnerabilidad alimentaria debe asociarse no sólo con la reducción en la cantidad y calidad de los alimentos (indicadores basados en experiencia), como hasta ahora, sino también con el riesgo de que ello ocurra: la dimensión transversal de *estabilidad* de la Seguridad Alimentaria (“...**en todo momento**...”).
- “Es una pena que no hayamos comenzado antes, de lo contrario ya estaríamos ahí.” *Arthur Schopenhauer*



CONTACTO



Dr. Curtis Huffman Espinosa
Investigador (SNI)

Programa Universitario de Estudios del Desarrollo (PUED)
Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM)

Antigua Unidad de Posgrado (costado sur de la Torre II de Humanidades), planta baja.
Campus Central, Ciudad Universitaria, Ciudad de México, México.

Tel. (+52) 55 5623 0222, Ext. 82613 y 82616

Tel. (+52) 55 5622 0889

Email: chuffman@unam.mx



**STUDENTS
WANTED!**

