

¿NUEVO RÉGIMEN, NUEVO DESARROLLO?

12º Diálogo Nacional por un México Social

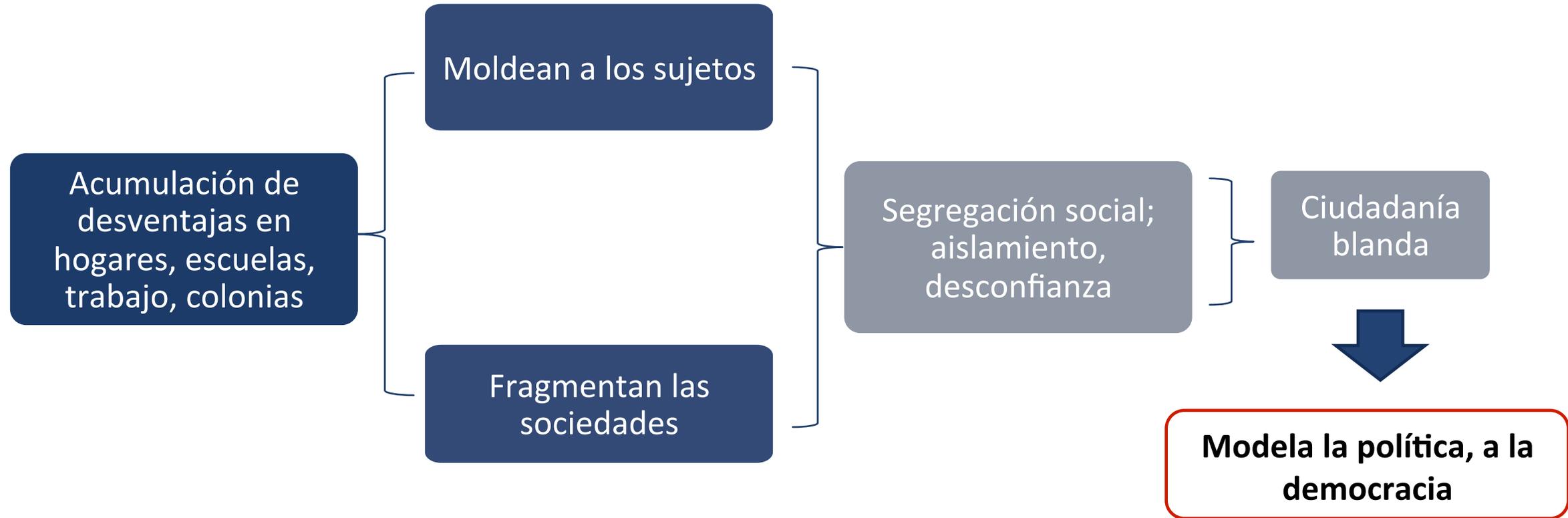
10 octubre 2019



El logo del Programa Universitario de Estudios del Desarrollo (PUED) de la UNAM, que consiste en un elemento gráfico de tres formas curvas superpuestas que sugieren un libro o un abanico.
**Programa
Universitario
de Estudios
del Desarrollo**
UNAM

Mario Luis Fuentes
Investigador del PUED - UNAM

DESIGUALDAD, EXCLUSIÓN + POBREZA





- TODOS SON PROCESOS:**
- Simultáneos
 - Interdependientes
 - Incidencia diferenciada (territorio, grupo etario, género...)



EROSIÓN CIUDADANA

- Erosión de capacidades.
- Oportunidades.

CIUDADANÍA BLANDA

- **Estructura estructurante de las sociedades fragmentadas**
 - Autoexclusión
 - “Inclusión desigual” / “Exclusión recíproca”
 - Desventajas acumuladas → Desprotección (riesgos sociales: violencias)
- **Ruptura de los espacios sociales, de encuentro (En todo espacio existe política - “Microfísica del poder”, Foucault, 1978)**

Hogares

 - Escuelas
 - Trabajo
 - Ciudades divididas
- **Ciudadanía que se retrae, que no participa**

**ESPACIO SOCIAL:
Desigual, excluyente,
violento**



ESTRUCTURAS DE SOCIALIZACIÓN:
Proceso a través del cual los individuos incorporan normas, valores, roles, actitudes y creencias, a partir del contexto socio – histórico en el que se encuentran insertos

HOGARES

- 1 de cada 3 hogares (10 millones) percibe ingresos mensuales por debajo de la línea de bienestar.
- 1.13 millones de viviendas tienen pisos de tierra.
- 4.35 millones de hogares tienen hacinamiento.
- 6.88 millones no tienen disponibilidad de agua entubada al interior de la vivienda.
- 2.07 millones no cuentan con drenaje.

ESCUELA

- Del total escuelas (260 mil), el 7 mil no cuentan con agua potable y 6 mil 500 no tiene drenaje.
- 72 mil no tienen salones de clase para cada grupo.
- 171 mil no cuentan con rampas para acceso y circulación.
- En 46.8% de los planteles indígenas no cuentan con agua entubada (INEE, 2017).

ESPACIO PÚBLICO

- 87.1 por ciento de los jóvenes de 12 a 29 años manifiestan que hay ruido en su colonia o barrio
- 63.3 por ciento advierte que se consume alcohol en la calle; o el que da cuenta de que las peleas entre pandillas.
- Los robos son las dos conductas delictivas o antisociales que se atienden con mayor frecuencia, con 50.6% y 39.9% de los casos respectivamente

VIOLENCIAS

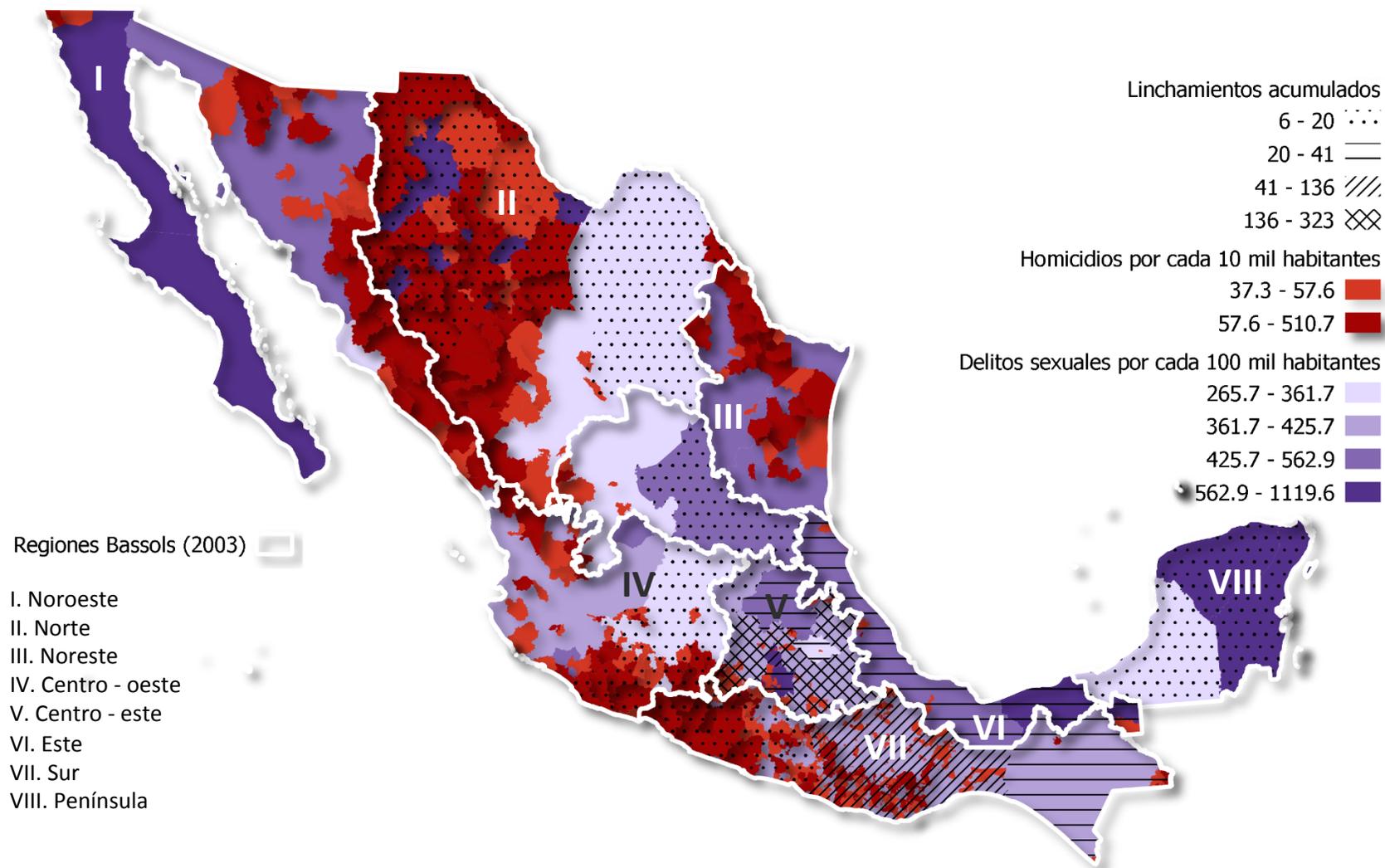
En el 2018:

- **Homicidios dolosos:** 29 mil (79 diarios)
 - **Homicidios culposos:** 19 mil (47 diarios)
- } 46 mil (126 diarios)
- **Homicidios de NNA:** 2 mil 908 (8 diarios)
 - **Feminicidios:** 861 (Más de 2 diarios)
 - **Desapariciones forzadas:** 36 mil
 - **Personas sin identificar:** 5 mil 930
 - **Abuso sexual:** 18 mil 288 (averiguaciones) (22 diarios)
 - **Violaciones:** 14 mil 558 (40 diarios)
 - **Violencia familiar:** 180 mil 008 (493 diarios)

Entre enero y agosto de 2019 se han registrado ya 29 mil 29 homicidios dolosos, es decir, 125 diarios

TERRITORIO DE VIOLENCIAS

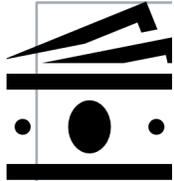
Regiones económicas y violencia homicida, social y sexual 2000 - 2017



Fuente: elaboración propia con Estadísticas de mortalidad INEGI, Incidencia Delictiva del SESNSP, CONAPO y Guillén y Veloz (2019).

Nota: las tasas de homicidios y delitos sexuales se refieren a los sucedidos entre el año 2000 y 2017 respecto a la población del 2017. Los linchamientos incluyen los intentos y las consumaciones. La estratificación se realizó por cuantiles. El intervalo de homicidios que se muestra en el mapa corresponde a los municipios con tasas en los dos deciles superiores.

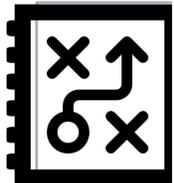
Principales elementos de los programas sociales de la nueva administración



Énfasis en la entrega de transferencias monetarias a la población.



Focalizar en zonas marginadas, donde existe población indígena y con altos índices de violencia (aunque no se hace de manera explícita la relación con pobreza).



La Coordinación General de Programas para el Desarrollo y la SEBIEN comparten elementos operativos con el resto de las dependencias (Censo del Bienestar y Centros Integradores).

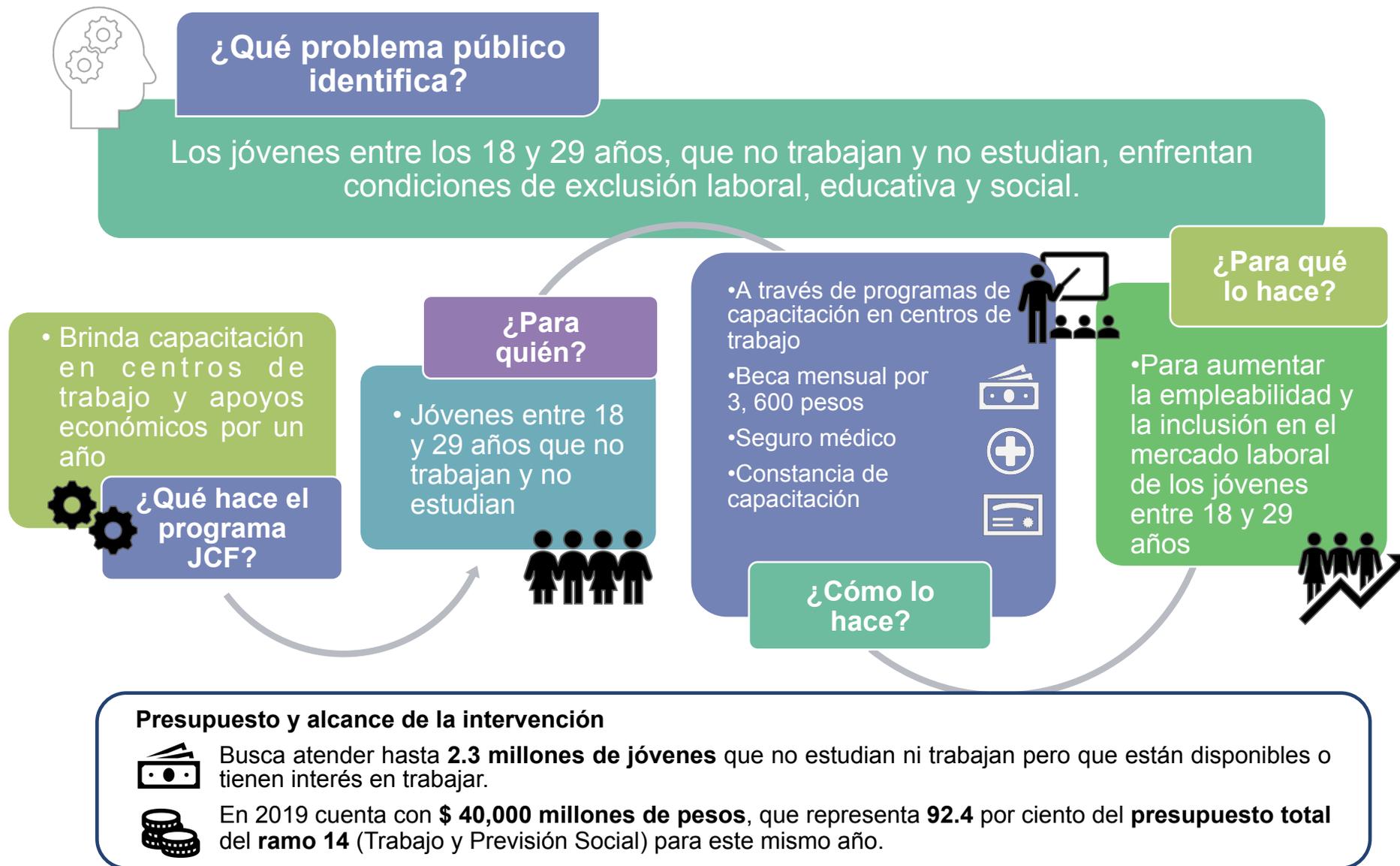


Interés por concentrar los apoyos en las entidades del sur y sureste del país.



Se busca reducir la estructura con la que operan los programas eliminando intermediarios (entrega directa).

Jóvenes Construyendo el Futuro (JCF)



Pensión para el Bienestar de las Personas con Discapacidad Permanente



Problema



Desigual acceso al bienestar de las personas con discapacidad permanente.

Objetivo del programa



Contribuir al acceso a una mejor calidad de vida de las personas con discapacidad permanente.

Bienes o servicios que entrega



Transferencia monetaria bimestral de \$2,550 pesos.

Población a atender



Niñas, niños y jóvenes con discapacidad permanente de 0 a 29 años cumplidos.

Personas indígenas de 30 a 64 años cumplidos habitantes de los municipios A y B de acuerdo con la clasificación del INPI.¹

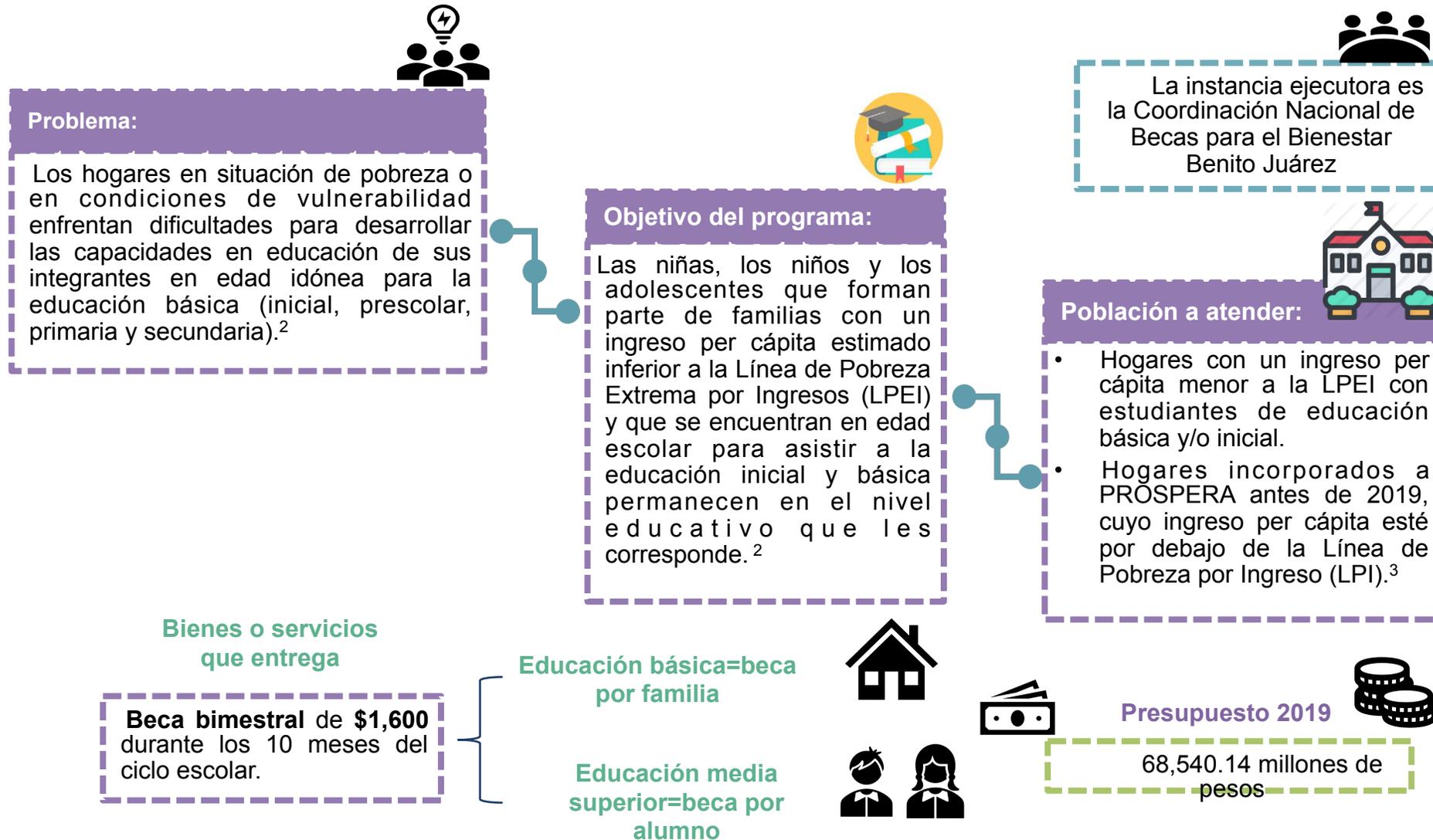
Adultos con discapacidad permanente de 30 hasta 67 años cumplidos.

1. Instituto Nacional para el Desarrollo de Pueblos Indígenas.

2. De acuerdo con el Presupuesto de Egresos de la Federación para el ejercicio fiscal 2019.

3. El primer lugar lo ocupa el programa Sembrando Vida con 9.9 por ciento y en segundo el programa de Pensión para Adultos Mayores con 7.3 por ciento del presupuesto total del ramo .

Programa de Becas de Educación Básica para el Bienestar Benito Juárez¹

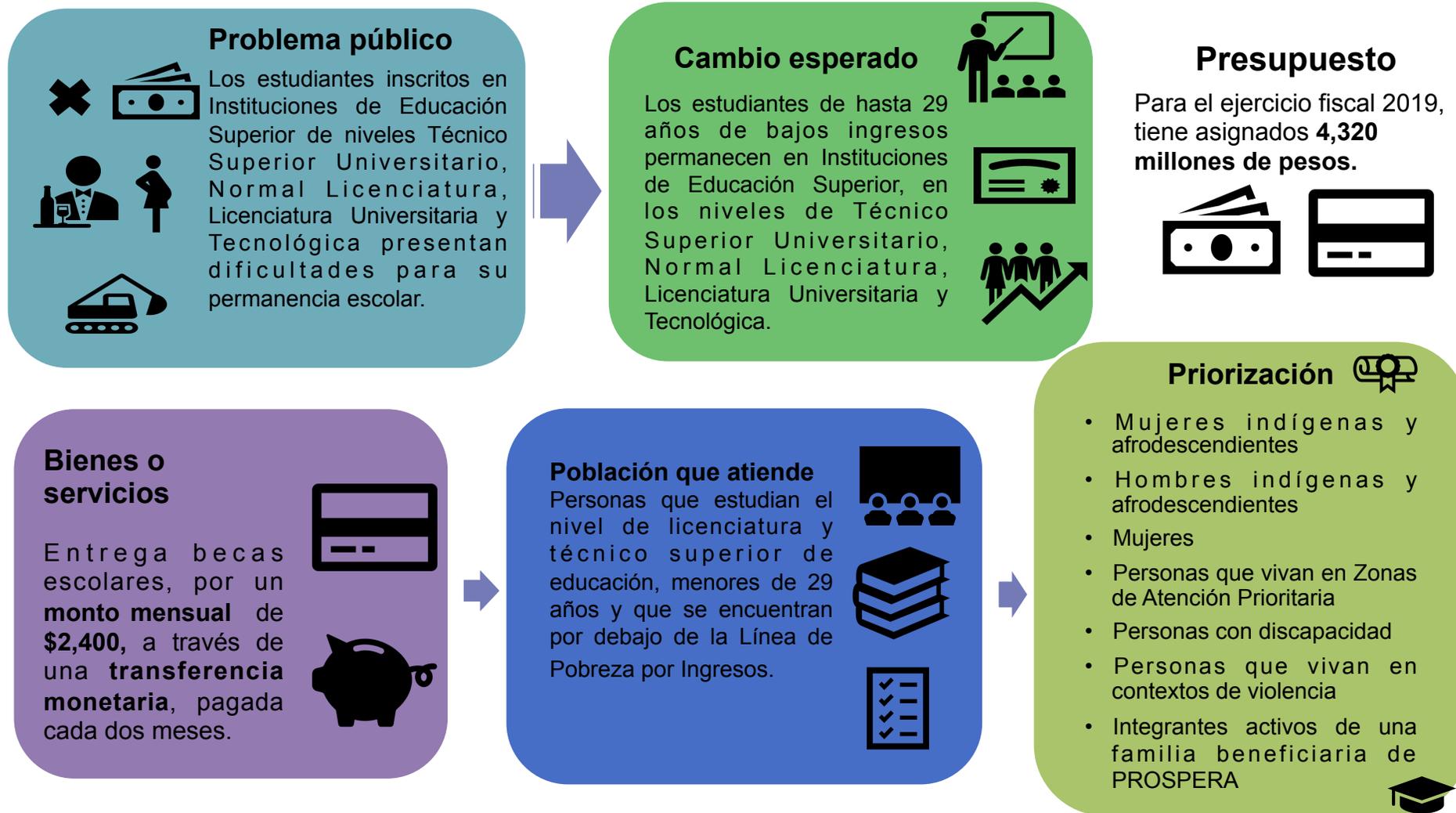


¹ Antes PROSPERA programa de inclusión social

² Fuente: Diagnostico del Programa de Becas para Educación Básica para el Bienestar Benito Juárez (SEP-CNBBBJ), Junio de 2019. Documento inédito.

³ Fuente: Reglas de Operación de PROSPERA Programa de Inclusión Social para el ejercicio fiscal 2019.

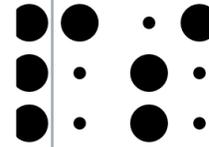
Jóvenes Escribiendo el Futuro



Fuente: Secretaría de Educación Pública -Coordinación Nacional de Becas para el Bienestar (SEP-CNBBBJ) (2019). Diagnóstico del Programa “Jóvenes Escribiendo el Futuro”. Documento inédito.



No se visualiza una política social sino un conjunto de programas.



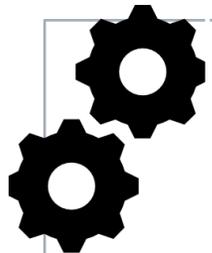
El diseño y la dinámica operativa parte de una estrategia “de borrón de cuentas” sujeta a las medidas de austeridad.



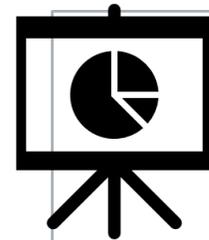
La estrategia de coordinación está centrada en el Censo de Bienestar y los Centros Integradores.



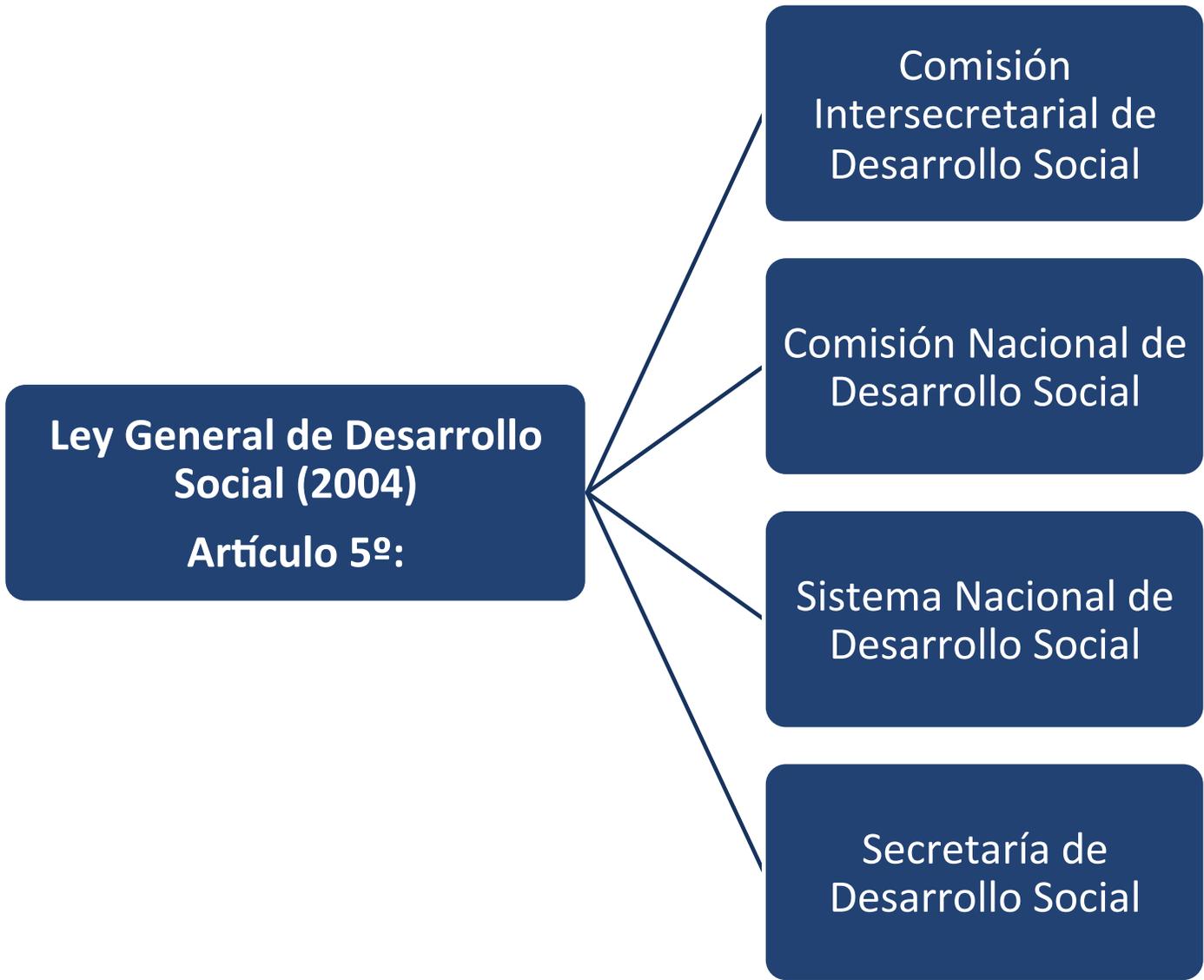
La apuesta presupuestal se inclina a las transferencias monetarias a jóvenes (JCF y Becas).



Los programas no incorporan en su diseño mecanismos de salida.



No queda claro que los problemas a atender sean los prioritarios.



El desafío:
**La coordinación interinstitucional y
avanzar en todo el territorio de una
manera acelerada frente a la
emergencia social**

LEY ORGÁNICA DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA FEDERAL (Última Reforma DOF 09-08-2019)

Artículo 17 Ter.- El Poder Ejecutivo Federal contará en las entidades federativas con las Delegaciones de Programas para el Desarrollo que tendrán a su cargo la **coordinación** e implementación de planes, programas y acciones para el desarrollo integral, funciones de atención ciudadana, la supervisión de los servicios y los programas a cargo de las dependencias y entidades, así como la supervisión de los programas que ejercen algún beneficio directo a la población, de conformidad con los lineamientos que emitan la Secretaría de Bienestar y la Coordinación General de Programas para el Desarrollo.

Para la **coordinación de las Delegaciones de Programas para el Desarrollo en la implementación de las funciones descritas en este artículo**, el titular del Poder Ejecutivo Federal contará con la **Coordinación General de Programas para el Desarrollo**, bajo el mando directo del Presidente de la República.

40 Años de estrategias de coordinación interinstitucional para la política de desarrollo social en México (CONEVAL, 2018):

Las estrategias de coordinación suponen teorías causales sobre cómo la articulación de dependencias, ámbitos de gobierno y programas es posible, y cómo pueden llegar a incidir en la pobreza... sin embargo:

1. No todas las estrategias de coordinación han tenido **un modelo explícito** sobre la forma en que la coordinación lograría modificar el problema a atender.
2. Algunas estrategias han definido a los participantes en los espacios de decisión a partir de las contribuciones específicas que se esperan de ellos; otras han convocado a más participantes con la expectativa de que su colaboración ayude al logro del objetivo. Aunque el trabajo colaborativo puede ser deseable, **la presencia de muchos actores sin tener claridad sobre qué se espera de ellos o qué deben decidir puede configurar espacios de coordinación con más participantes de los necesarios y, por tanto, espacios conformados por dependencias o programas a los que solo se les puede pedir que “sumen esfuerzos”, pero no exigirles una intervención equivalente ni simultánea en cada territorio, hogar o individuo a atender.**

-
3. No se ha definido la forma en la que será **incorporada la información** generada en los espacios de participación de actores no públicos.
 4. La mayoría de las estrategias de coordinación han buscado focalizar sus acciones hacia ciertas áreas o población, **sin contar con la información necesaria para hacerlo.**
 5. Para una efectiva coordinación, se requiere información sobre la contribución de cada una de las partes hacia un objetivo más amplio. Sin embargo, **la mayoría de las estrategias analizadas no contó con un sistema de información que permitiera un monitoreo efectivo** de la contribución de cada una de las partes.
 6. La coordinación requiere esfuerzos deliberados de las partes involucradas y, por tanto, **es costosa.**
 7. Los **gobiernos estatales han respondido de forma distinta** a la fragmentación de la política social y a las estrategias de coordinación.

REFORMA DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA (AMLO, 2018 – 2024)

Cambio profundo – Ley Orgánica de la APF

**AUSTERIDAD Y
COMBATE A LA
CORRUPCIÓN**

- Competencias
- Reducción de recursos
- Centralidad de instancias

Objetivo:
Garantizar el cumplimiento del
Artículo 1º constitucional,
incluyendo los derechos de los
NNA



**República Federal:
Nueva relación Presidencia-República
Mandos de seguridad
32 “Súperdelegados”**



Gracias.