



# Recuperaciones diversas ante el proceso de desastre. Reflexiones y perspectivas para México

Naxhelli Ruiz Rivera  
Daniel Rodríguez Velázquez (coords.)

SURSA / SDI / UNAM, 2022

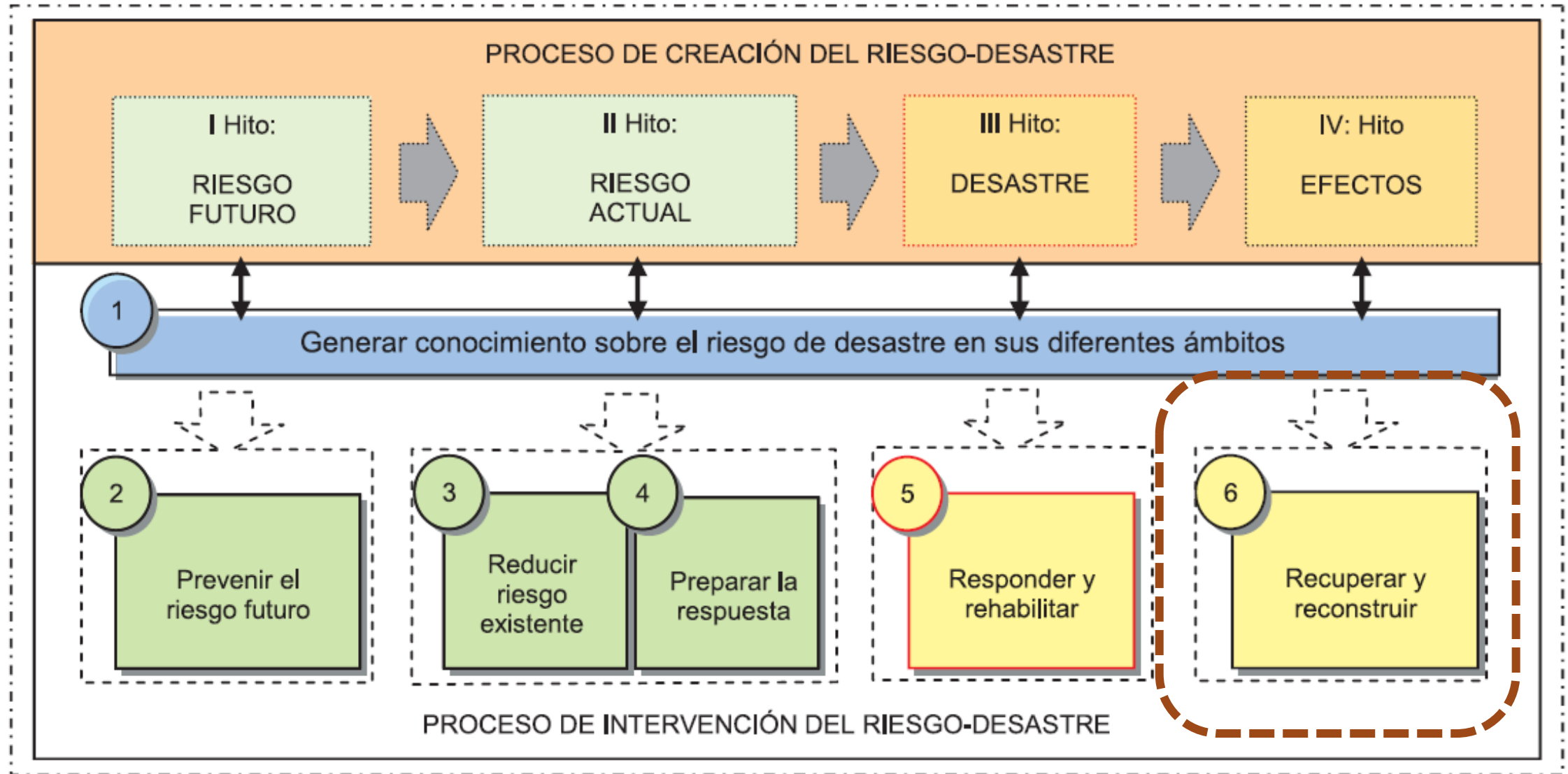
Seminario Universitario de la Cuestión Social  
22 de marzo de 2023

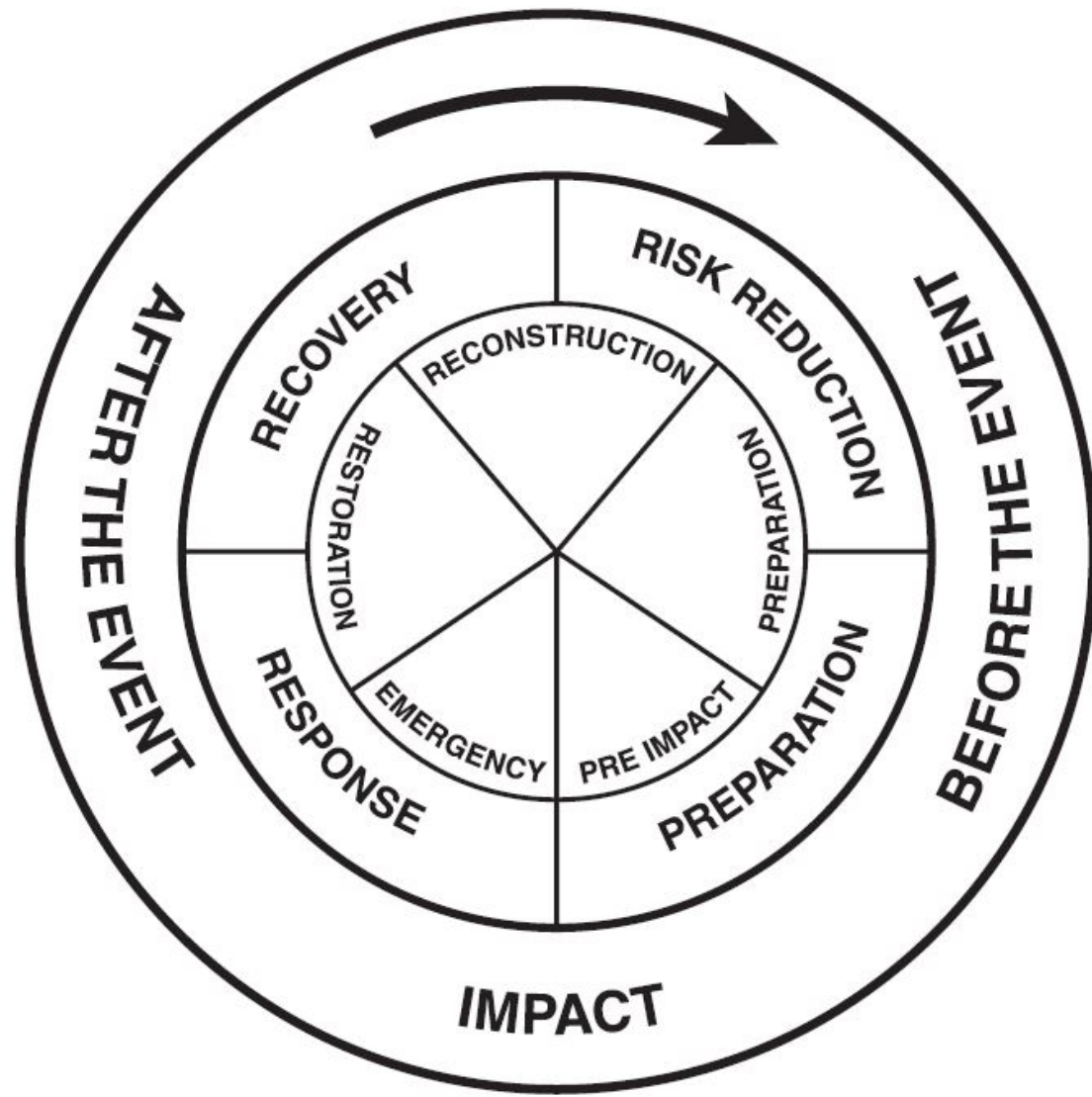
# La recuperación como problema

No se trata sólo de reconstruir.

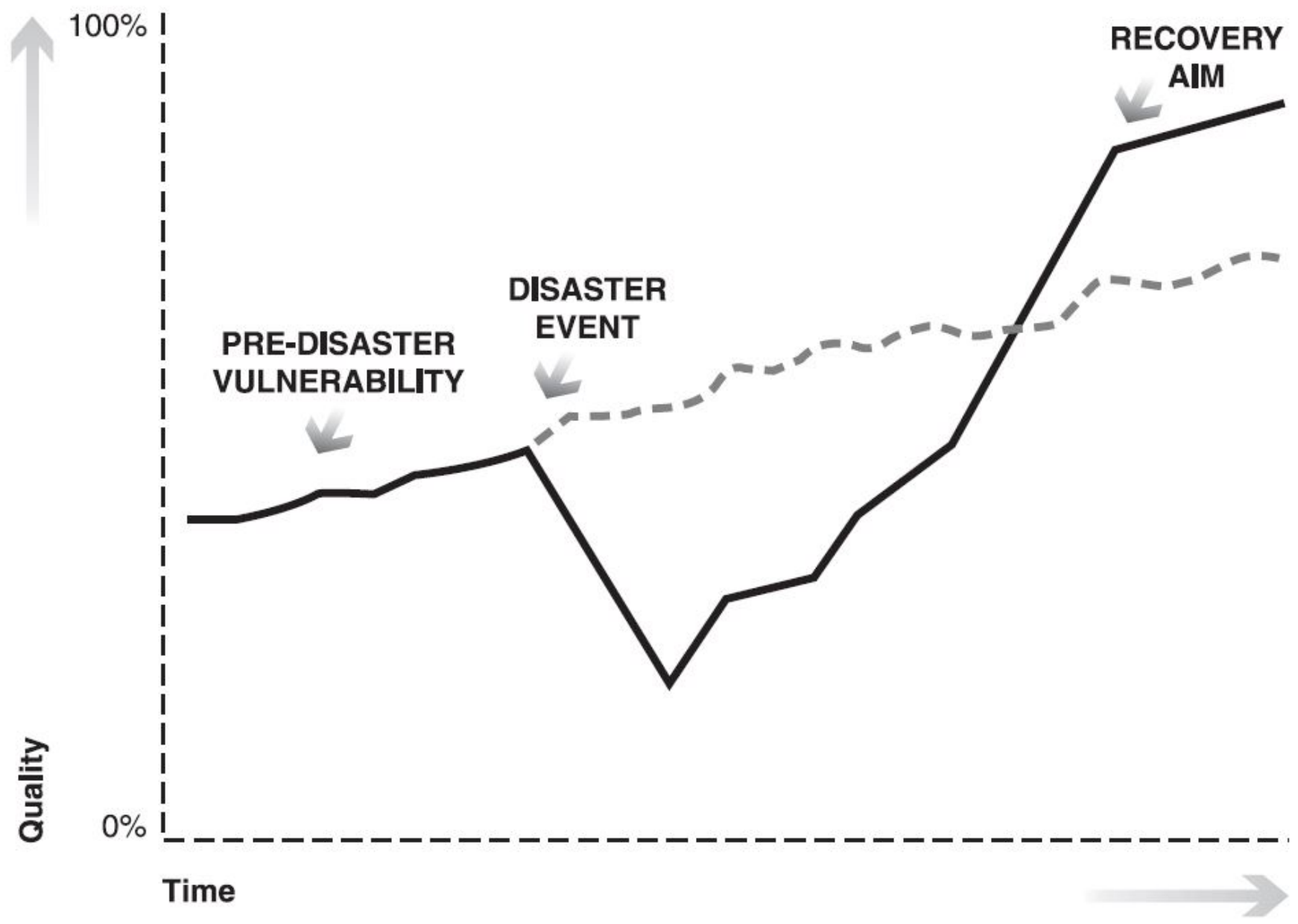
Se trata de diseñar las vías para cumplir  
el deber del Estado:

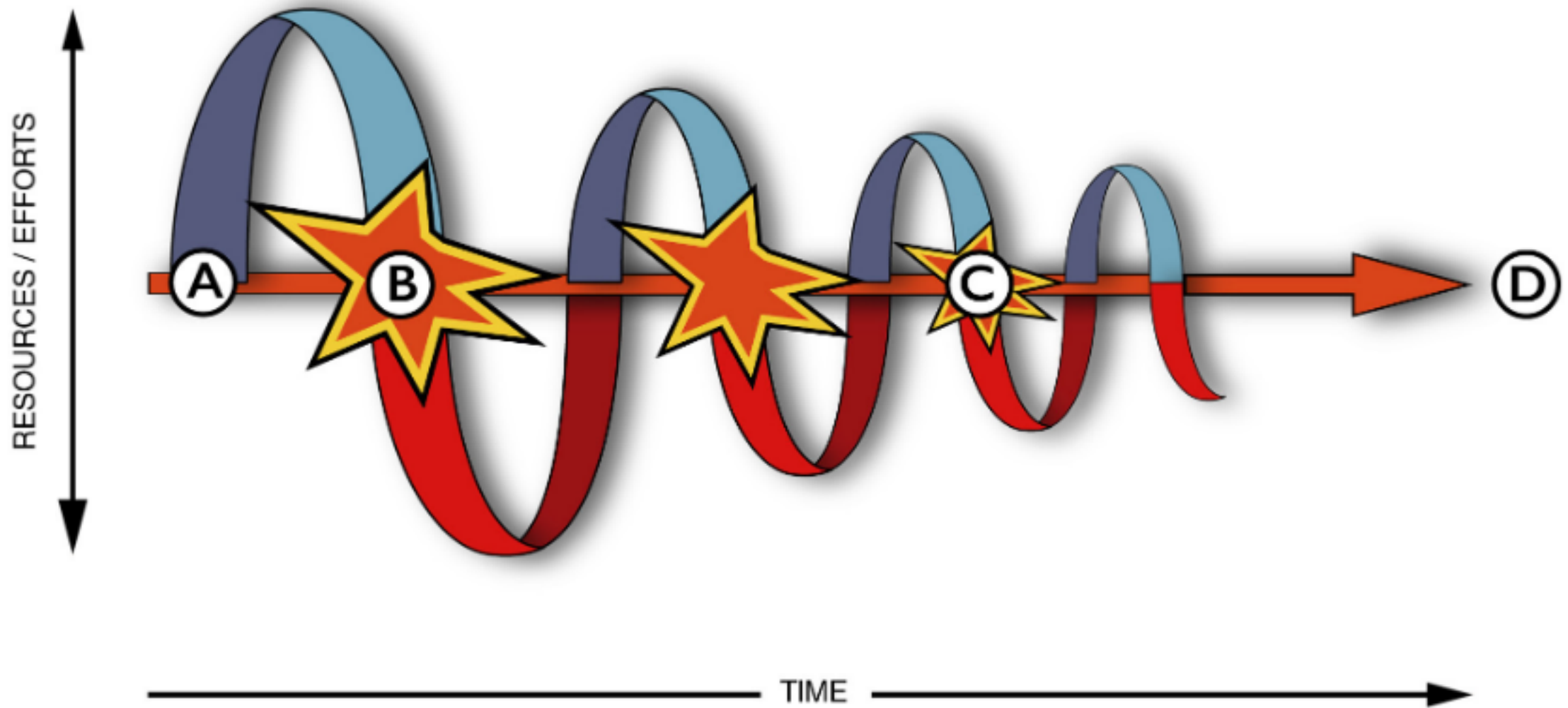
Reducir el sufrimiento evitable asociado al desastre





Fuente: Davis y Alexander (2016), p. 62





Fuente: Bosher, Chmutina y van Niekerk (2021), p. 531

# Algunas definiciones básicas

Restauración y mejora (cuando sea posible) de las **instalaciones, recursos** [medios de vida] y **condiciones** en las que viven las comunidades afectadas, incluyendo esfuerzos para reducir los factores que causan desastres.  
(UNISDR 2009: 10)



# Algunas definiciones básicas

Recuperación es el proceso de restablecimiento del bienestar **físico, psicosocial y económico** de las personas afectadas, en respuesta a los daños y pérdidas acaecidos en la fase crítica de un desastre, a través del restablecimiento de un **umbral óptimo** de las condiciones materiales de su entorno, la salud física y mental, y la restauración de la vida social y cultural.

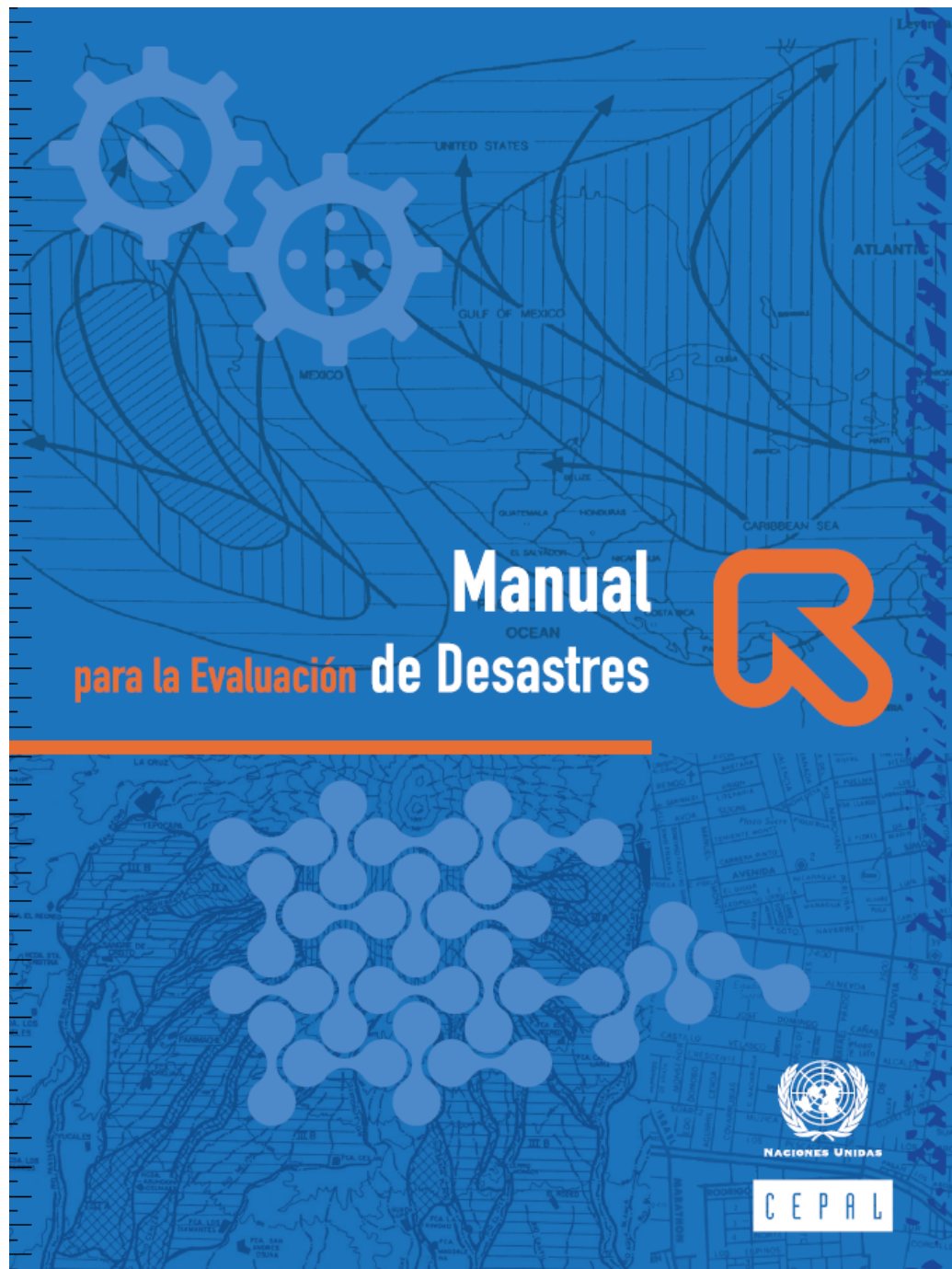
Ello, a través de mecanismos económicos y políticos que integren una visión de equidad y respeto a los derechos humanos, así como esfuerzos para reducir los factores subyacentes al riesgo de desastre.

# Características de las intervenciones para recuperación

- **El desastre no es extraordinario, impredecible ni inesperado**
- La recuperación representa un contexto de presión muy importante para las finanzas públicas
- Pone a prueba la capacidad organizacional de los gobiernos y su vinculación con otros sectores de la sociedad
- Requiere un enfoque transversal, no sectorial; es un concepto distinto al de reconstrucción

# La recuperación como problema de administración pública

- Las intervenciones para recuperación
  - Requieren **mecanismos complementarios** de financiamiento y gasto
  - Implican **diversas poblaciones** beneficiarias
  - Necesitan partir de colaboraciones bajo un esquema de **gobernanza**, y no sólo de coordinación
  - Se planean para un mediano y largo plazo



CUADERNO  
DE  
INVESTIGACIÓN

50

Evaluación  
del impacto socioeconómico



de los principales  
desastres naturales  
ocurridos en la  
República Mexicana, durante 1999.



Daniel Bitrán Bitrán

# Implicaciones del enfoque de daños y pérdidas

- Los gobiernos se enfocan en identificar los activos impactados, y el costo de reconstruirlos, rehabilitarlos o restaurarlos
- Los censos de beneficiarios y líneas base **están en función de identificar esos bienes materiales** (por ejemplo, la vivienda)
- No hay manera de diagnosticar adecuadamente los aspectos no económicos del desastre, ya que **el método se enfoca en valorar pérdidas**
- Eso prioriza la reconstrucción material sobre cualquier otro resultado de recuperación (como por ejemplo, la salud mental o el tejido comunitario)

# Enfoques de necesidades

- Se desarrolla a partir de un **diagnóstico más 'integral'** de los diferentes tipos de impactos del desastre
- Diagnostica las **particularidades de la población** afectada en aspectos como etnicidad, composición etaria, características regionales y comunitarias, etc.
- El concepto 'necesidades' implica los bienes y servicios que se requieren para que las intervenciones públicas lleven a un resultado más focalizado

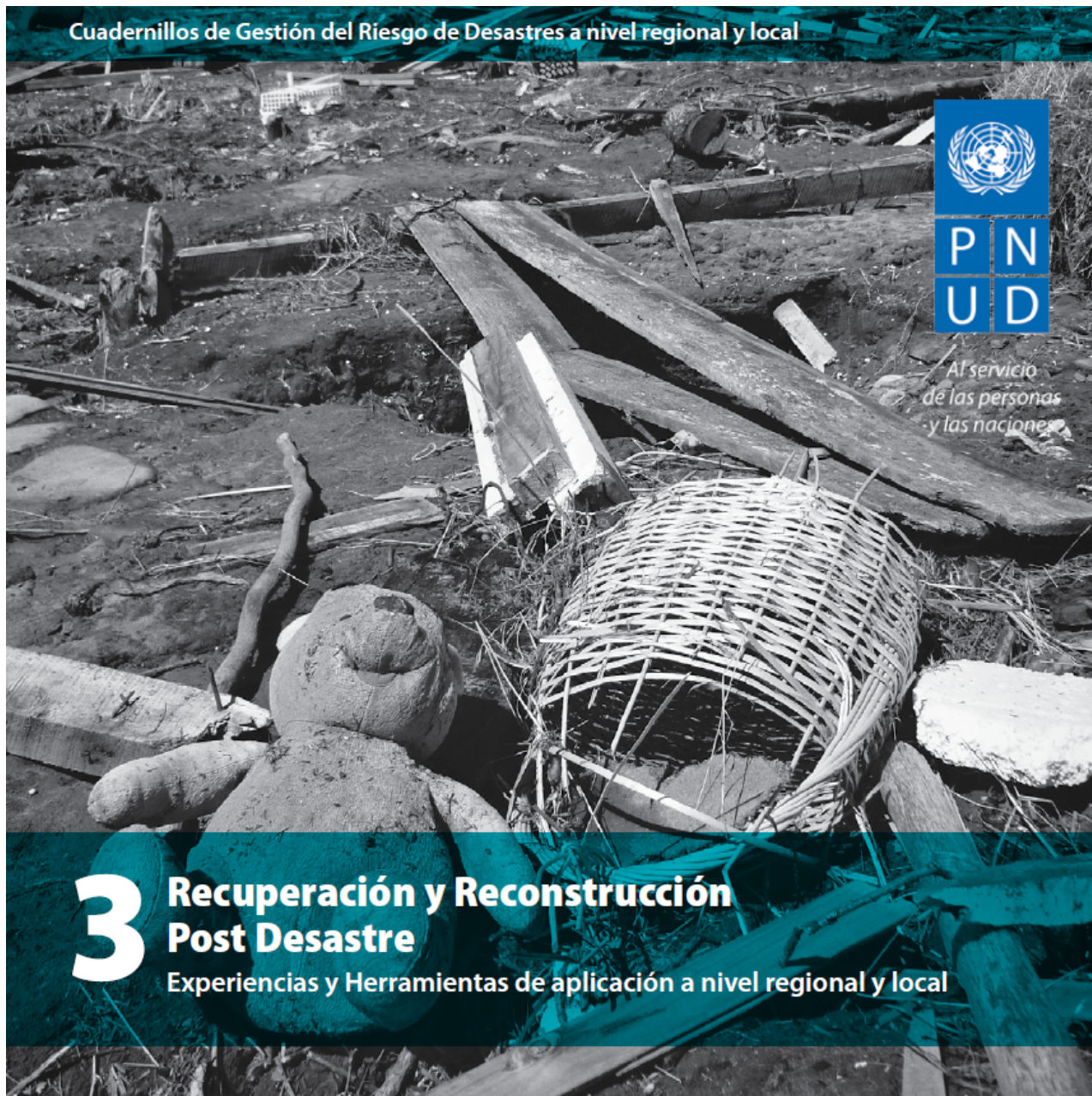


GUÍA PARA

## DESARROLLAR MARCOS DE RECUPERACIÓN DE DESASTRES

Versión de la Conferencia de Sendai

MARZO 2015



Cuadernillos de Gestión del Riesgo de Desastres a nivel regional y local



Al servicio  
de las personas  
y las naciones

# 3 Recuperación y Reconstrucción Post Desastre

Experiencias y Herramientas de aplicación a nivel regional y local



# ¿Por qué planear recuperaciones a partir de un enfoque en necesidades?

- Las administraciones públicas
  - Deben adoptar enfoques basados en resultados
  - Diseñan mecanismos de gasto público más flexibles y acordes a los objetivos planteados
  - Permite identificar mucho mejor a las personas afectadas a partir de criterios distintos a la propiedad y las ayudas inmediatas
  - Ayuda a integrar dentro de las estrategias y financiamiento los aspectos clave de derechos humanos
    - Salud (especialmente salud mental)
    - Patrimonio cultural y valores comunitarios
    - Sistemas constructivos y materiales locales



# La participación social

- La recuperación es un proceso con mucha carga política y que requieren **vías de deliberación** y toma de decisiones en temas como los siguientes:
  - Con qué criterios/prioridades atender grupos específicos
  - Cómo ejercer gasto público
  - Cuáles son los mecanismos de seguimiento y rendición de cuentas
  - Cuáles son las lecciones aprendidas y los daños intolerables
- Entre más claro sea el proceso previamente, la deliberación será menos conflictiva

# Los mecanismos de toma de decisiones

- México: *modelo top-down* en toma de decisiones
  - Por entidad federativa: comités de evaluación de daños
  - Órganos colegiados
  - En algunos casos, aceptan invitados especiales con voz sin voto, centrados en el experto, pero no en el beneficiario, cuyas necesidades no son consideradas
- Entre más claro sea el proceso previamente, la deliberación será menos conflictiva

# Problemas de contexto del libro

Si la forma de definir y levantar las **líneas base** es la correcta

Si la forma de ejercer el **gasto público** es adecuada o revictimizante

Si la **representación** de las personas afectadas en órganos de toma de decisiones es adecuada

Si se atienden las consecuencias en **ámbitos no materiales**, pero de orden público (salud mental, mortalidad en exceso, desplazamiento forzado interno, entre otros)

Si hay una apropiada **rendición de cuentas** y transparencia proactiva

# Contenido del libro

- Recuperaciones diversas en el proceso de desastre: una introducción
- Desastre y recuperación en la administración pública
- Desplazamiento forzado interno y recuperación en procesos de desastre: crisis humanitaria y soluciones
- Los derechos humanos de las personas mayores en la recuperación
- Intervenciones psicosociales en la recuperación de desastres
- Aproximaciones en torno a la recuperación del patrimonio cultural mexicano
- Corolario



Gracias

<https://sursa.sdi.unam.mx/>



SURSA.UNAM



@SURSA\_UNAM  
@naxhelli



sursa@geografia.unam.mx  
nruiz@geografia.unam.mx