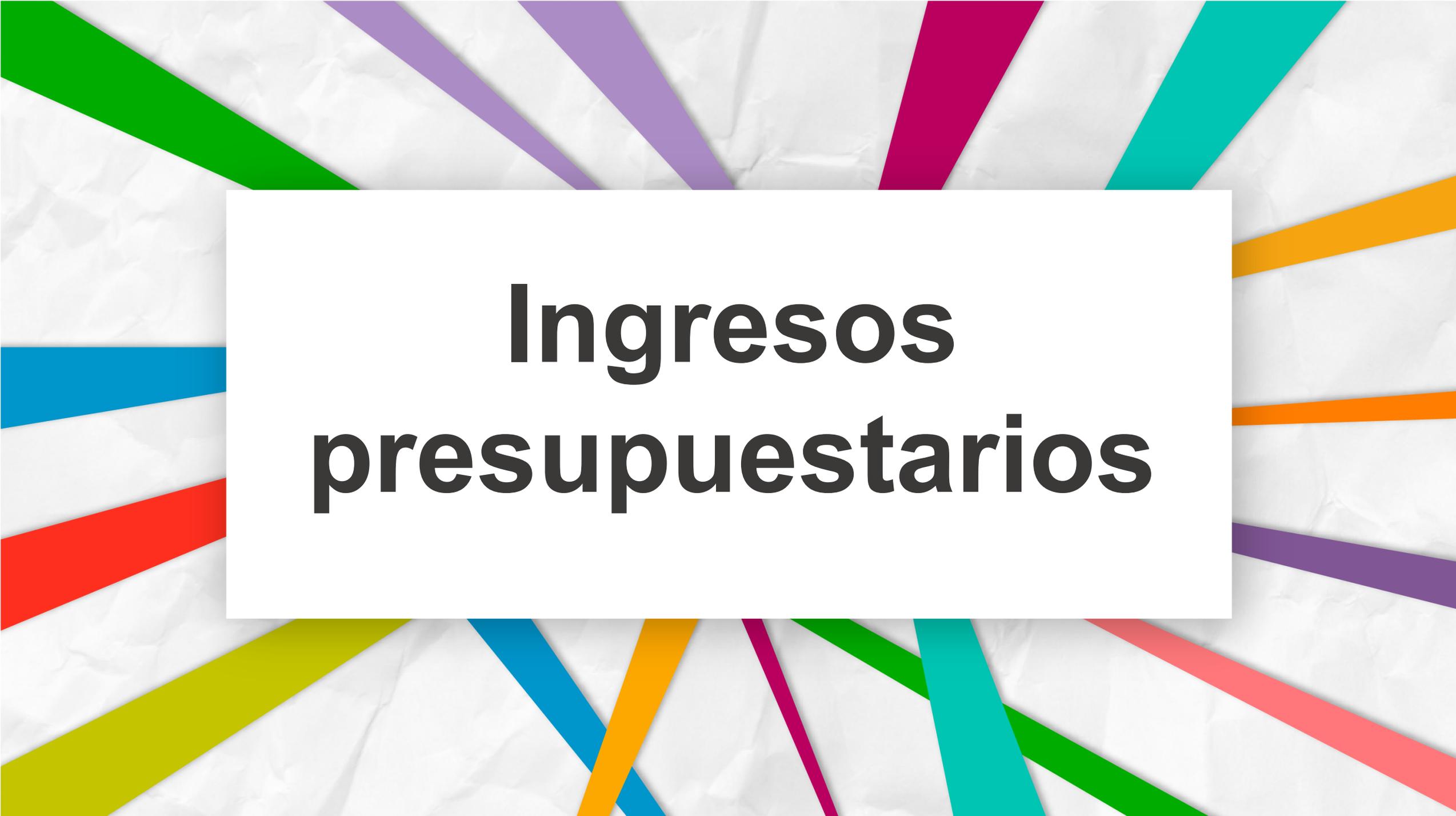




Capacidad Hacendaria del Estado en México

Agenda

1. **Ingresos** presupuestarios
2. **Gasto** total neto
3. **Deuda** y endeudamiento
4. **Espacio** fiscal
5. **Implicaciones**



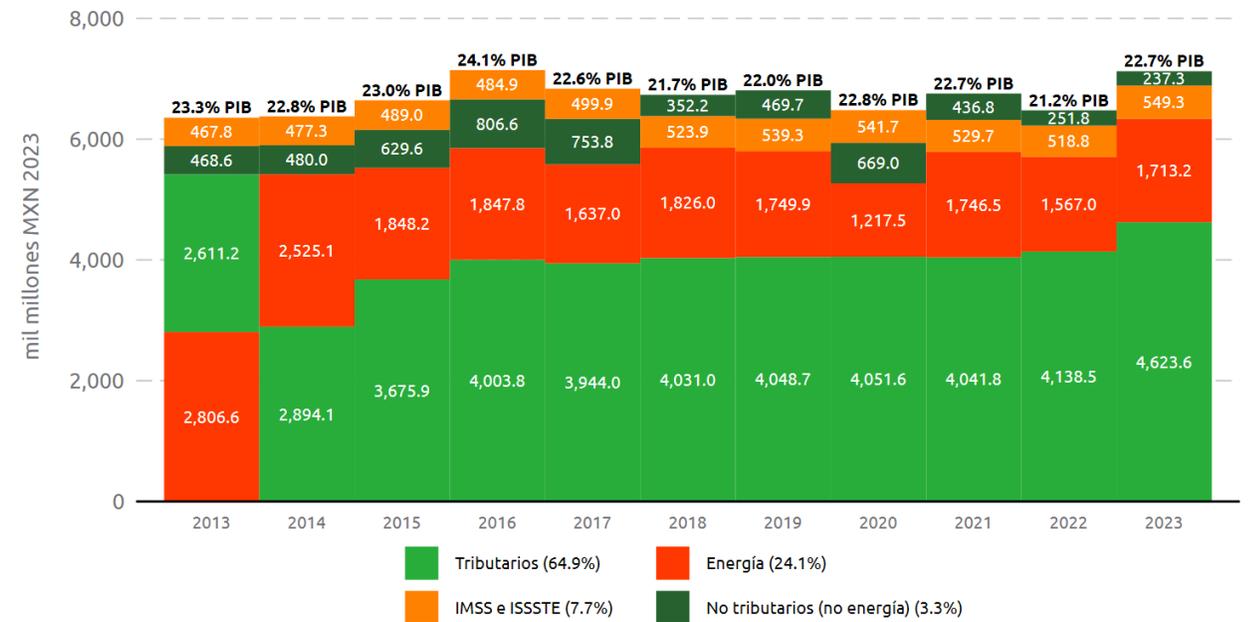
Ingresos presupuestarios

Los ingresos presupuestarios para 2023 crecen 0.8%

- Para 2023, se estima una recaudación equivalente al **22.7% del PIB**. Esto es **10%** y **0.8%** mayor respecto a lo **aprobado** y **estimado** para 2022, respectivamente.
- Se estima que la **recaudación tributaria** sea equivalente a **14.7% del PIB**, lo que es, **11.7%** y **9.9%** mayor respecto a lo **aprobado** y **estimado** para 2022, respectivamente.
- Las variación es impulsada por los **estímulos a gasolinas**, que disminuyen el **IEPS**, y el **fortalecimiento administrativo**, que incrementa el **IVA** e **ISR**.



Ingresos públicos presupuestarios



Nota: Porcentajes entre paréntesis son con respecto al total de 2023.

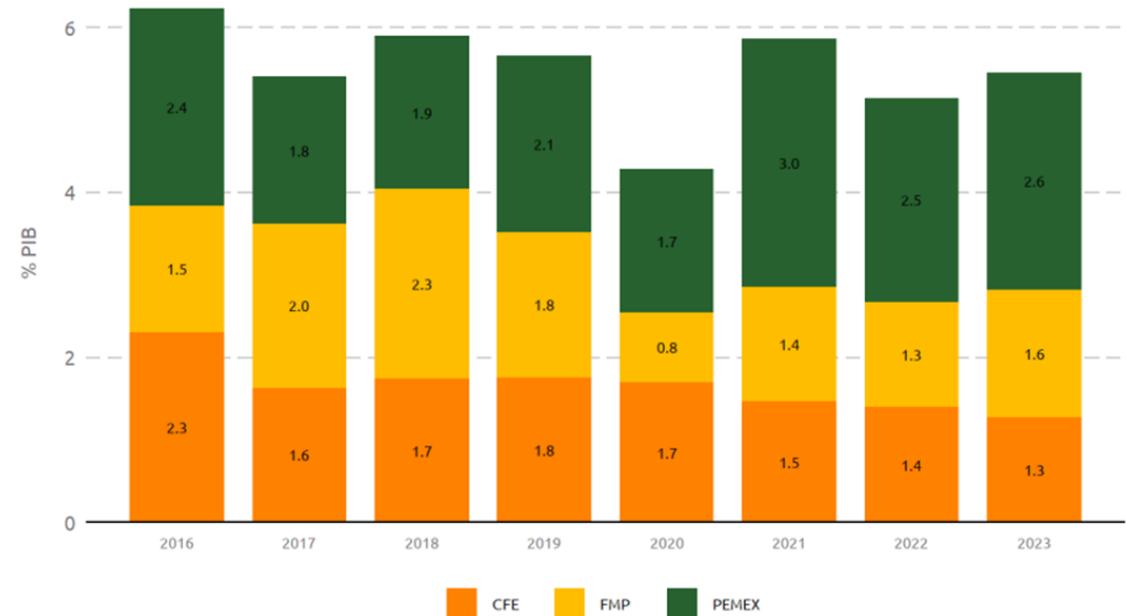
Fuente: Elaborado por el CIEP, con información de la SHCP/EOFP y PE 2023.

Caída de 13% en los ingresos energéticos

- Continúan la **reducción de los ingresos de la CFE** desde 2020. En 2023, se reduce en 7% respecto al cierre de 2022.
- Los ingresos estimados del sector energético del 2023, **no superarán a los ingresos de 2016**.
- Cautela con la estimación del precio del petróleo y los posibles estímulos a las gasolinas para 2023.



Figura 1.1. Ingresos del sector energético 2016-2023



Fuente: Elaborado por el CIEP, con información de: Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP).



Gasto total neto

Se reduce espacio fiscal para 2023

- A pesar de la variación positiva, la proporción del presupuesto que se dirige al **gasto programable disminuiría 2.2 puntos porcentuales** respecto a lo aprobado en 2022.
- Se priorizaría el gasto federalizado, las pensiones y el costo financiero de la deuda, que en conjunto concentran el 63.2% del presupuesto.
- El **espacio fiscal** para 2023 sería equivalente a **2% del PIB**, por lo que se tendrían **4 mil 751 pesos por persona** para realizar política pública, 2.8% menos que lo previsto en 2022.



Gasto neto total PPEF 2023

\$8,299,647.8 MDP

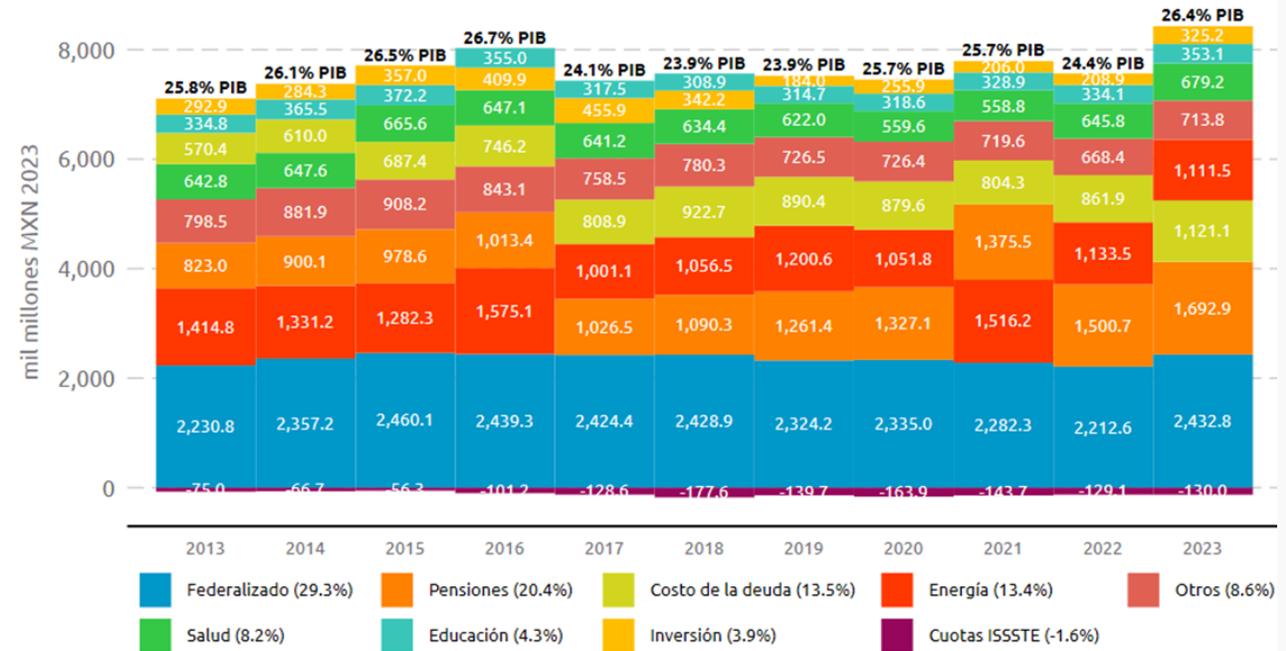
VARIACIÓN PEF 2022 **+11.6%**

7

PIB 26.4%



Gasto público presupuestario



Nota: Porcentajes entre paréntesis son con respecto al total de 2023.

Fuente: Elaborado por el CIEP, con información de la SHCP/Cuentas Públicas y PE 2023.

Cae 2.1% el gasto per cápita para población sss

- El aumento propuesto alcanzaría a incrementar el gasto per cápita en IMSS, ISSSTE y Pemex. Sin embargo, la **población sin seguridad social vería una caída de 2.1% en su gasto per cápita**, el cual pasaría de 3 mil 733 pesos en 2022 a 3 mil 694 pesos en 2023.
- El programa **IMSS-Bienestar** registraría una caída de 16.9%.
- SSa presenta **recorte de 46.7% en las partidas de medicamentos**, IMSS y Pemex con aumento.
- Financiamiento sigue contemplando el Fonsabi. Se sustituyen recursos para la atención de padecimientos más costosos como **VIH y Cáncer hacia la atención de primer nivel**.

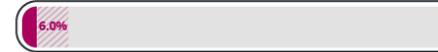


Gasto en salud PPEF 2023

\$892,849 MDP

VARIACIÓN PEF 2022 **+4.2%**

PIB 2.8%



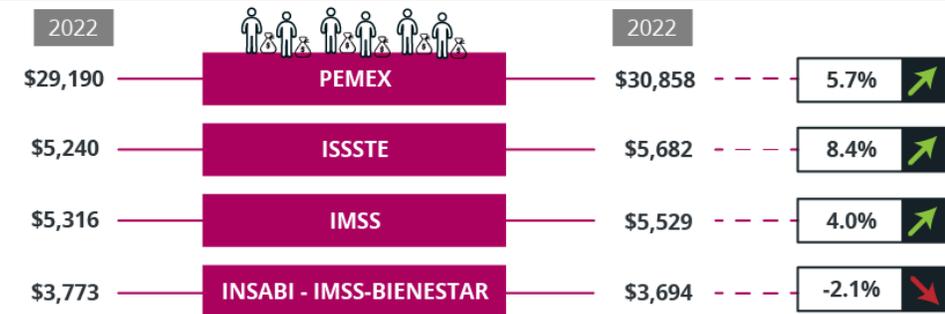
PPEF 10.8%



8

GASTO PER CÁPITA

(PESOS)

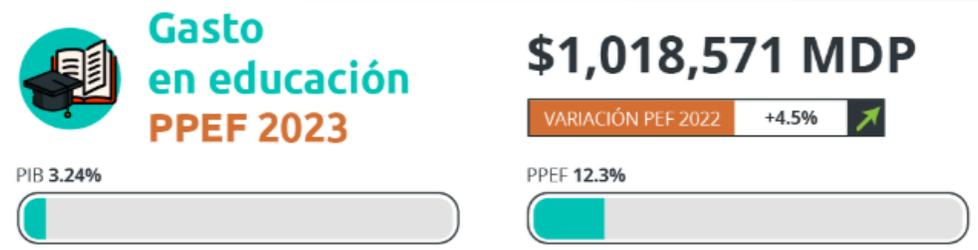


Cuadro 4.4. Gasto en *medicamentos* (pesos constantes de 2023)

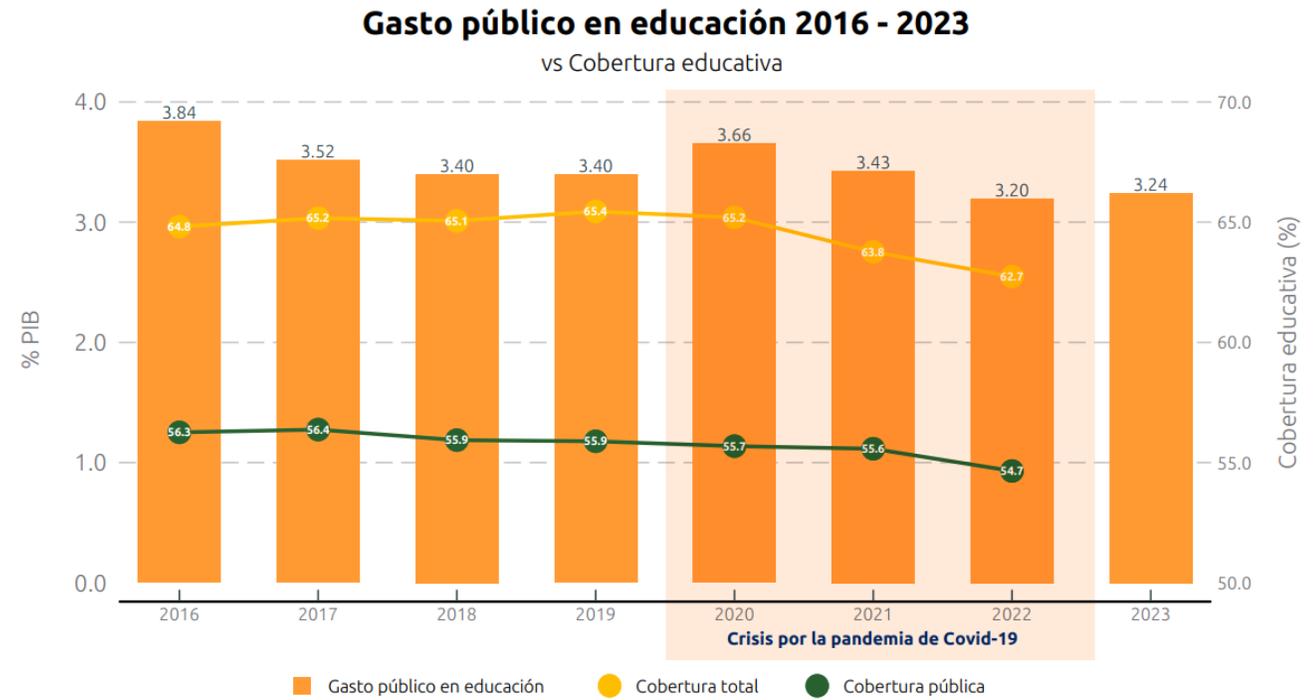
Subsistema	2022 (mdp)	2023 (mdp)	Diferencia 2023 - 2022 (mdp)	Variación 2023 - 2022 (%)
IMSS	64,137	68,551	4,414	6.9 %
ISSSTE	20,029	14,751	-5,279	-26.4 %
PEMEX	2,988	3,535	547	18.3 %
SEDENA	650	281	-369	-56.8 %
SEMAR	288	190	-98	-34.1 %
SSA	37,957	20,245	-17,711	-46.7 %
Total medicamentos	126,049	107,552	-18,497	-14.7 %

Fuente: Elaborada por el CIEP, con información de SHCP 2022.

Gasto educativo por debajo de niveles de prepandemia



- El gasto educativo se encuentra **por debajo de los niveles de prepandemia**, al igual que la cobertura educativa.
- Aumenta **44 mil 272 mdp**:
 - 49.5% se concentra en **incrementos salariales**
 - 39.3% en el **Programa la Escuela es Nuestra** y Apoyos a centros vinculados a media superior y superior.
 - Aumentan programas para la recuperación del aprendizaje en media superior y superior.
- En **educación básica no se identifica presupuesto** para abatir los efectos de la pandemia
- Se mantiene una **brecha presupuestaria**, al menos de, 0.76 puntos del PIB.



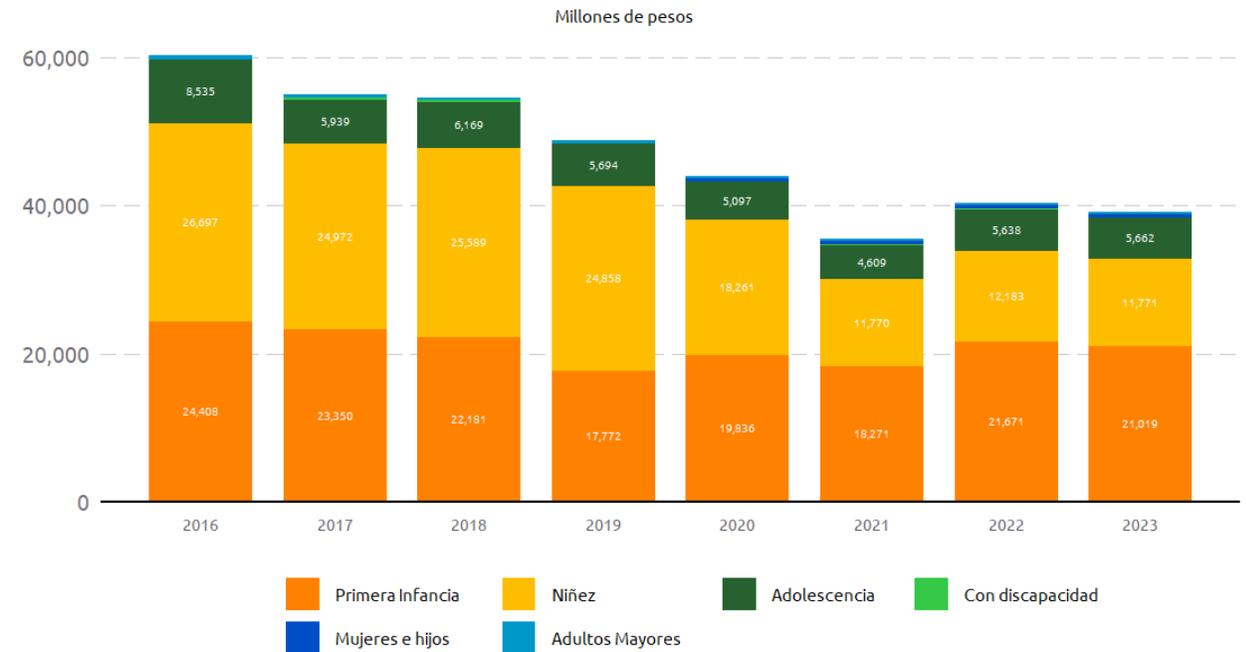
Notas: El valor de 2022 corresponde al PEF.
Fuente: Elaborado por el CIEP, con datos de la SHCP.

Se requiere financiamiento para la creación de un SNC

- En el PPEF 2023 se prevén avances para un **Sistema Nacional de Cuidados a través del INEGI e INMUJERES**.
- El gasto en cuidado se concentra en recursos destinados para la **primera infancia** con **seguridad social**. Este representa 0.25% del gasto neto total, mientras que el PAM representa el 19.8%.
- Se **requieren recursos para un SNC**, que incluya población sin seguridad social, que contribuya a la equidad intergeneracional y atienda a las personas históricamente vulneradas.



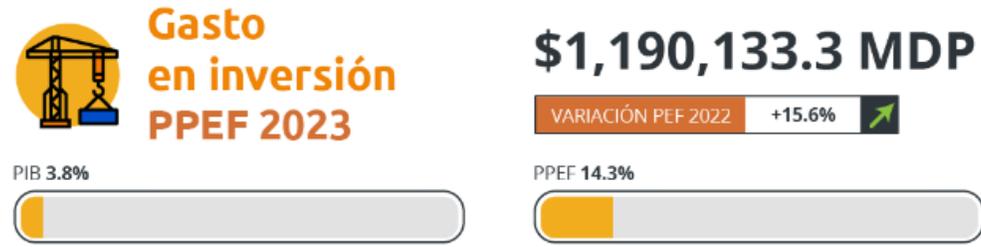
Evolución del Gasto en Cuidados (2016-2023)



Fuente: Elaborado por CIEP con información de SHCP

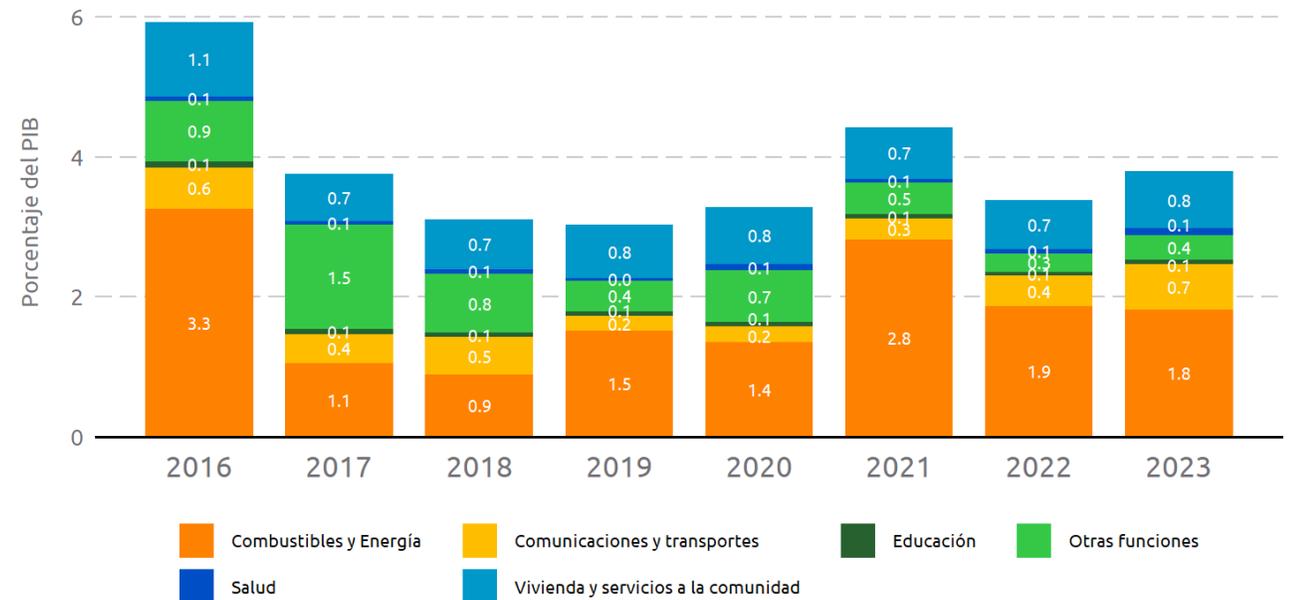
Inversión pública **no se recupera** pese a incrementos

- Pese al aumento de 15.6% real en el gasto de inversión propuesto **para 2023, es menor al ejercido de 2021** por 9.5%.
- **69.7%** del gasto en inversión se destina a **infraestructura**, del cual, 24.6% corresponde a proyectos emblemáticos.
- 47.7% del gasto se destina a Combustibles y energía (-7.37% para 2023).
- El **Tren Maya** es el proyecto emblemático **con mayor presupuesto, 143 mil 073 mdp.**



Gasto público de inversión 2016-2023

Por función



Fuente: Elaborado por el CIEP, con información de INEGI(2022) y SHCP(2022).

Gasto del sector energético cae 1.9%. CFE el que más pierde

- El presupuesto del sector energético **disminuyó 1.9%**.
- La **SENER** hará una aportación patrimonial a Pemex y CFE, del 96% de su gasto asignado.
- **CFE: decrece su presupuesto en -7.8%**.
- **Subsidios a tarifas eléctricas:** aumenta en 0.05% el presupuesto asignado a este rubro.

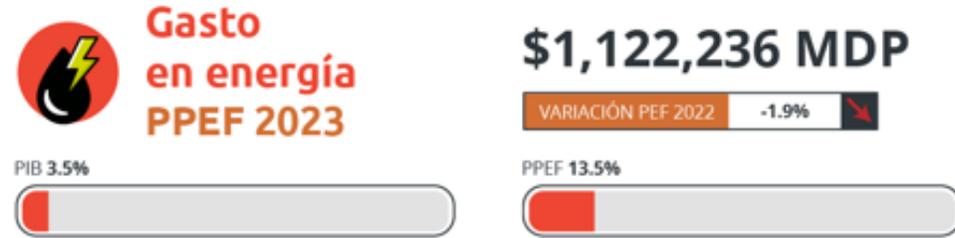


Figura 4.1. Gastos del sector energético 2016 - 2023



Fuente: Elaborado por el CIEP, con información de: SHCP (2022).

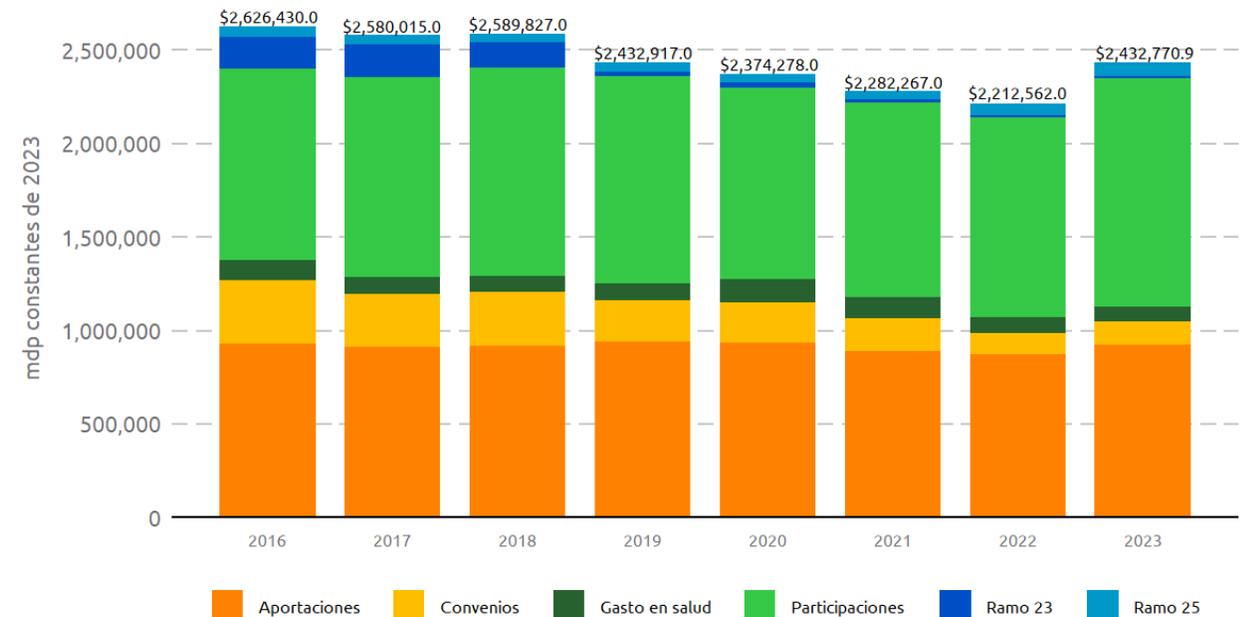
Incrementarán recursos para estados y municipios en 2023

- El **gasto federalizado aumentaría 9.9% en 2023**. Este monto permitiría ver un aumento real desde 2020 por 2.5%.
- **Las participaciones crecerían 14.1%**, las aportaciones 6.1% y los convenios 4.9%.
- **El gasto en educación creció 3.9%**, en salud creció 1.3% y protección social y apoyo a la vivienda 14.7%.



13

Gasto federalizado por componente 2016-2023



Fuente: elaborado por CIEP con información de SHCP (Cuentas Públicas 2016-2021, PEF 2022 y PPEF 2023).

Crece 12.8% el gasto para adultos mayores



Gasto en pensiones PPEF 2023

\$1,692,920.9 MDP

VARIACIÓN PEF 2022 **+12.8%**

PIB 5.4%



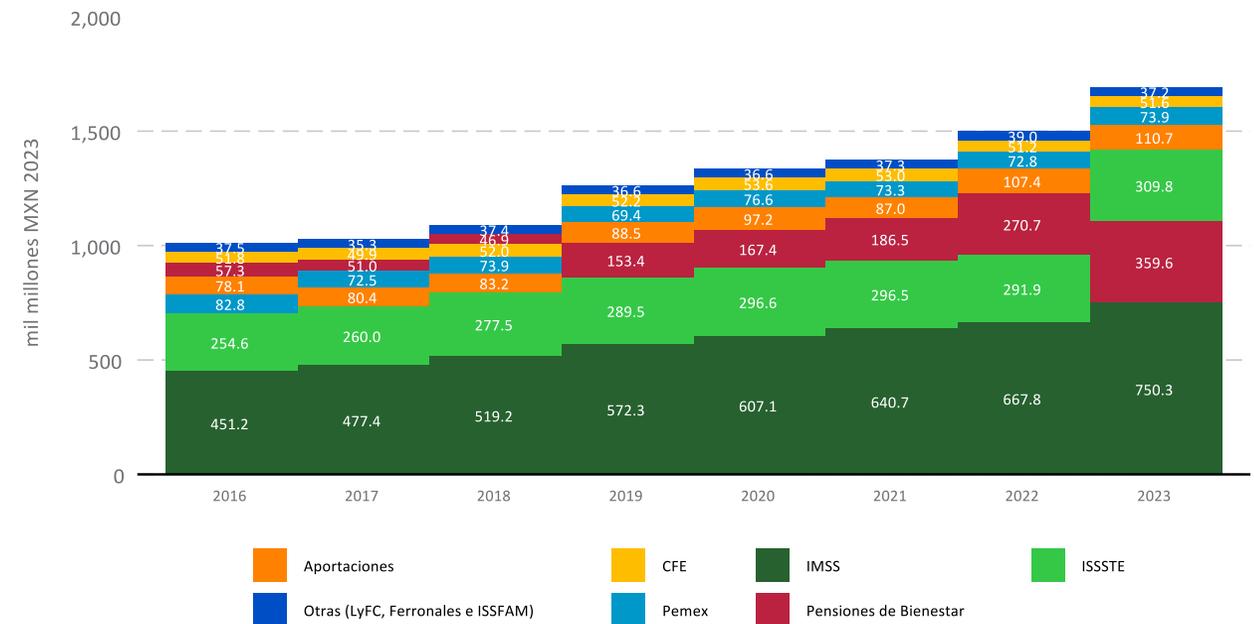
PPEF 20.4%



14

- El presupuesto de PBAM aumentó 34% y ocupa el segundo presupuesto más alto después de IMSS.
- **Sin una fuente de financiamiento vinculada.**
- Del total de pensionados contributivos 58.4% son hombres; 41.6% son mujeres.
- **Las pensiones de las mujeres son 14% menores.**
- Menos de 40% de las mujeres en deciles más bajos reciben una pensión contributiva.

Gasto en pensiones



Fuente : Elaborado por el CIEP, con información de la SHCP y PE 2023.

Pago de la deuda asciende a 3.4% del PIB

- Se estima que el **costo de la deuda** crezca en 29.0% respecto a 2022 y equivalga a **3.4% del PIB**.
- El principal crecimiento se estima en el costo de la deuda del **Gobierno Federal (+38%)**, lo que sería equivalente a **2.7% del PIB**.
- Este monto se calcula con base en **supuestos optimistas sobre escenarios inciertos**, por lo que podría variar durante 2023.



Costo financiero de la deuda
PPEF 2023

\$1,079,087.0 MDP

VARIACIÓN PEF 2022 +30.0%

PIB 3.4%

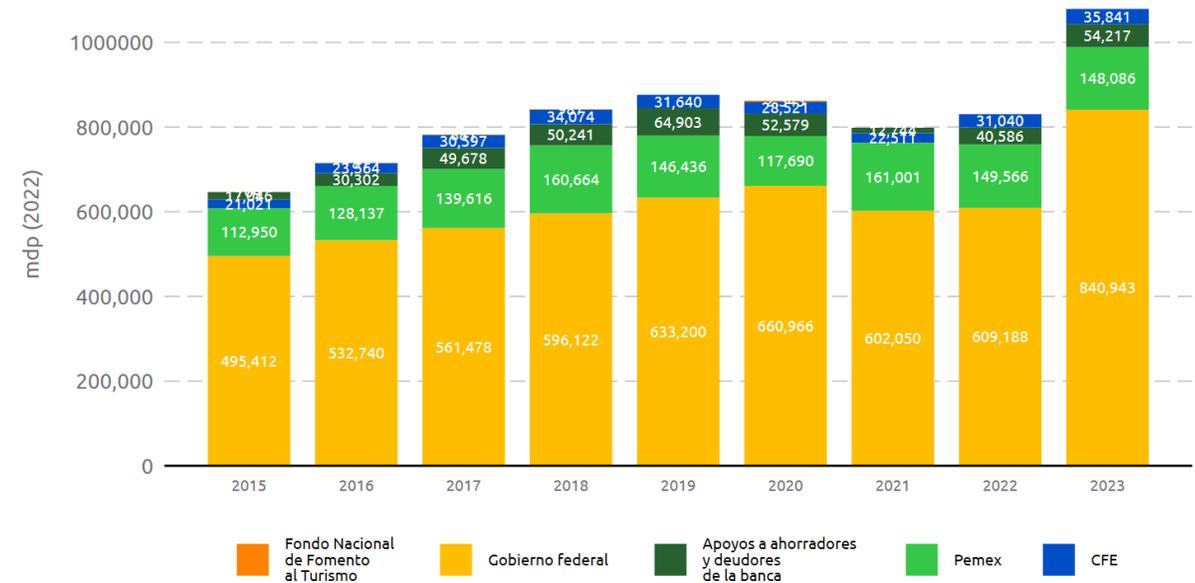


PPEF 13.0%

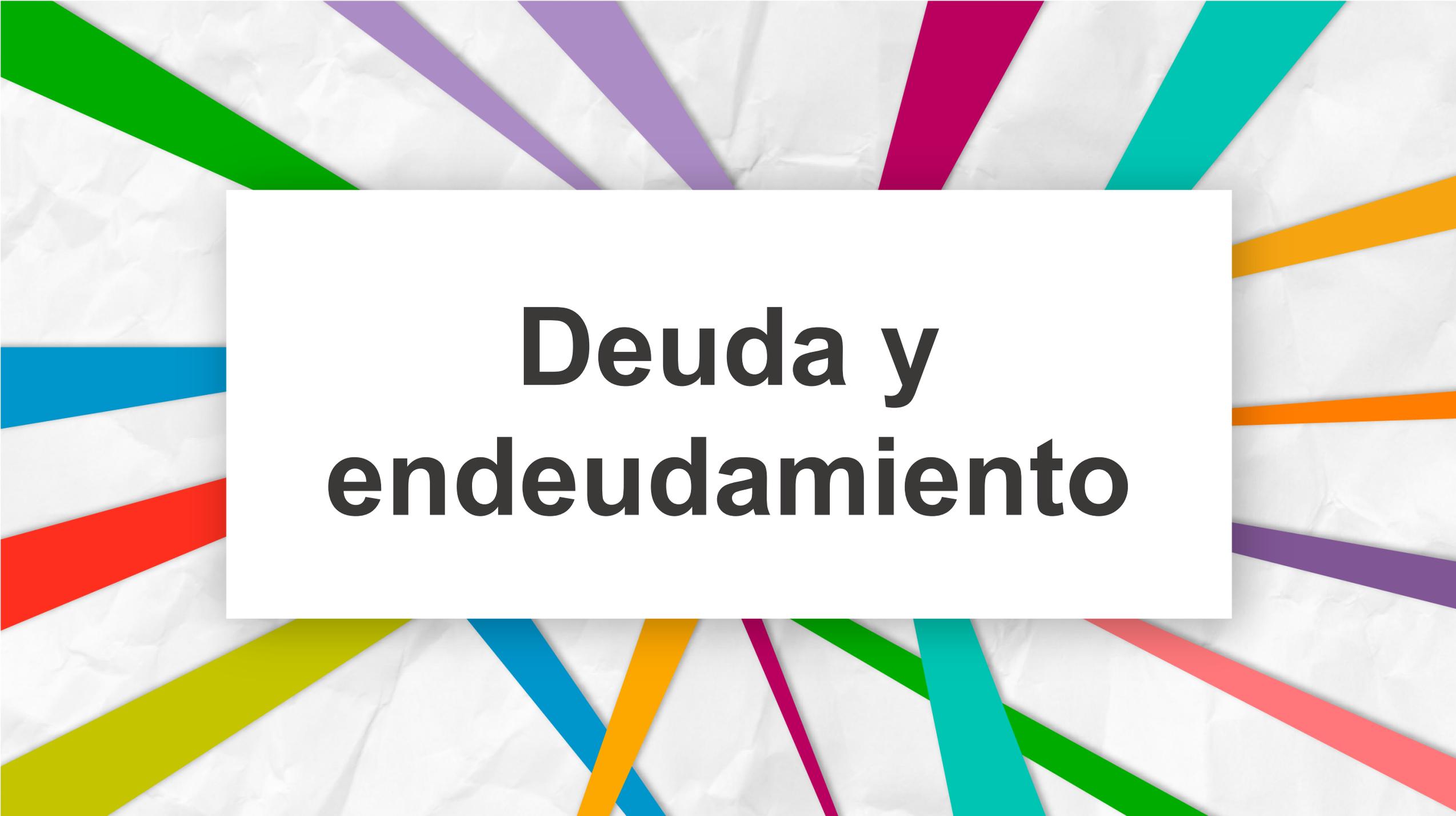


15

Costo de la Deuda



Fuente: Elaborado por CIEP con información de SHCP

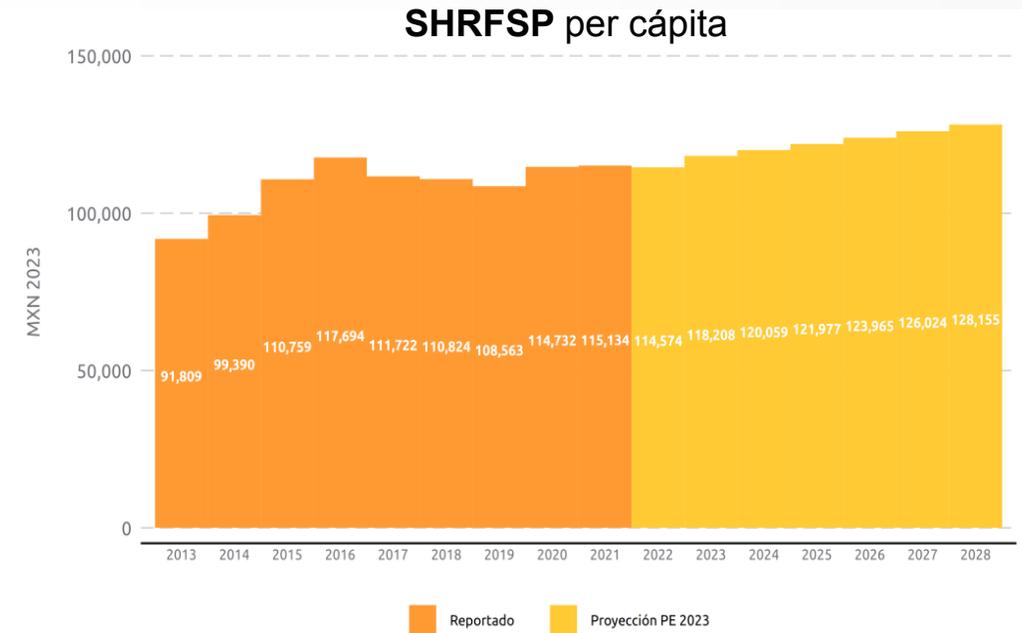


Deuda y endeudamiento

La inequidad intergeneracional sin atenderse ni resolverse

17

- Se estima que el **indicador de la deuda** se estabilice en **49.4% del PIB desde 2024**.
- Los RFSP ascienden a **4.1% del PIB** (+23.1% respecto a 2022). Los máximos desde el 2014.
- No obstante, esta estabilidad **no está vinculada** a las proyecciones de largo plazo referentes a **la transición demográfica**.
- Por lo tanto, pese a estabilizar el indicador de la deuda, en términos per cápita la deuda pasara de **120 mil 059 pesos en 2024** a **128,155 pesos en 2028**.



Último dato: 2022m7

Fuente: Elaborado por el CIEP, con información de: SHCP (2020, 2021) y CONAPO.



Espacio fiscal federal

Espacio fiscal

19

El **espacio fiscal** identificado para 2023 es de **2% del PIB**, equivalente a 627 mil 437.2 millones de pesos (mdp), cifra 1.5% menor respecto a 2022.

Habría **menos recursos** para hacer política pública de coyuntura.

Los **gastos ineludibles** crecerán en mayor proporción que los **ingresos presupuestarios**.

Cuadro 1: Cálculo del espacio fiscal

	2022		2023		variación real
	mdp	% PIB	mdp	% PIB	%
Ingresos presupuestarios	6,476,141.7	21.2	7,123,474.0	22.7	10.0
Gastos ineludibles	5,839,207.5	19.1	6,496,036.8	20.7	11.2
Espacio fiscal	636,934.2	2.1	627,437.2	2.00	-1.5

Nota: Cifras expresadas en millones de pesos de 2023.

Fuente: Elaborado por el CIEP, con información de: PPEF 2023.

Gastos ineludibles

Los **gastos ineludibles** propuestos para 2023 ascienden a **6.5 billones de pesos**, equivalentes a **20.7 % del PIB**.

A pesar de que el presupuesto para cubrir las obligaciones de la deuda es el componente con **menor presupuesto** de los gastos ineludibles, presentó un **incremento de 30% anual**.

Cuadro 2: Gastos ineludibles del gobierno federal

	2022		2023		variación real		
	mdp	% PIB	% PPEF	mdp	% PIB	% PPEF	%
Aportaciones y Participaciones	1,941,685.9	6.4	26.1	2,144,602.7	6.8	25.8	10.5
Pensiones	1,501,437.3	4.9	20.2	1,692,920.9	5.4	20.4	12.8
EPEs y ECPD	1,533,810.8	5.0	20.6	1,537,393.0	4.9	18.5	0.2
Deuda	862,273.6	2.8	11.6	1,121,120.2	3.6	13.5	30.0
Total	5,839,207.5	19.1	78.5	6,496,036.8	20.7	78.3	11.2

Nota: Cifras expresadas en millones de pesos de 2023.

Fuente: Elaborado por el CIEP, con información de: PPEF 2023.

El **contraste** en las asignaciones presupuestarias refleja las **inequidades intergeneracionales** que se pueden crear a través del **presupuesto público**.

Cuadro 3: Presupuesto para programas y proyectos prioritarios del gobierno federal en 2023

Programa o proyecto	mdp	% PPEF	variación anual real (%)	% PIB
Pensión para el Bienestar de las Personas Adultas Mayores (PBPAM)	335,499.4	4.0	34.3	1.07
Tren Maya	143,073.3	1.7	116.6	0.46
Refinería Dos Bocas	47,234.5	0.6	0.0	0.15
Beca Universal para Estudiantes de Educación Media Superior Benito Juárez	37,554.3	0.5	3.7	0.12
Sembrando Vida	37,136.5	0.4	18.3	0.12
Programa de Becas de Educación Básica para el Bienestar Benito Juárez	34,922.1	0.4	0.2	0.11
La Escuela es Nuestra	27,052.9	0.3	84.6	0.09
Pensión para el Bienestar de las Personas con Discapacidad Permanente (PBPDP)	24,077.7	0.3	14.5	0.08
Jóvenes Construyendo el Futuro	23,090.5	0.3	1.4	0.07
Fertilizantes	16,684.1	0.2	205.7	0.05
Producción para el Bienestar	15,506.9	0.2	5.5	0.05
Precios de Garantía a Productos Alimentarios Básicos	11,957.2	0.1	0.2	0.04
Tren Interurbano México-Toluca	7,000.0	0.1	-4.7	0.02
Corredor Interoceánico del Istmo de Tehuantepec	6,800.0	0.08	-35.2	0.02
Programa de Apoyo para el Bienestar de las Niñas y Niños, Hijos de Madres Trabajadoras	2,926.5	0.04	0.1	0.01
Total	770,515.9	9.3	33.6	2.5
Total sin considerar la PBPAM y la PBPDP	410,938.8	5.0	34.3	1.3

Nota: Cifras expresadas en millones de pesos de 2023.

Fuente: Elaborado por el CIEP, con información de: PPEF 2023.

Recursos públicos disponibles

Si al **espacio fiscal** (equivalente al 2% del PIB) se le descuenta el **presupuesto** para los **programas y proyectos prioritarios** mencionados, los recursos disponibles para hacer política pública adicional se verán **reducidos**.

Por lo tanto, los recursos que resultan al descontar del espacio fiscal el presupuesto asignado a los programas prioritarios (sin considerar la PBPAM y la PBPDP2), es equivalente a 216 mil 498.4 mdp, que representa el **0.7 % del PIB**.

Cuadro 4: Cálculo de los recursos públicos disponibles restantes

	2022		2023		variación real
	mdp	% PIB	mdp	% PIB	%
Espacio fiscal	636,934.2	2.1	627,437.2	2.0	-1.5
Presupuesto para programas y proyectos prioritarios	306,015.8	1.0	410,938.8	1.3	34.3
Recursos disponibles restantes	330,918.4	1.1	216,498.4	0.7	-34.6

Nota: Cifras expresadas en millones de pesos de 2023.

Fuente: Elaborado por el CIEP, con información de: PPEF 2023.



Espacio fiscal estatal

Espacios fiscales por estado

Los **ingresos** de las entidades federativas son heterogéneos y relativamente estables.

En términos per cápita, la entidad con mayores recursos **obtiene el doble que la entidad más rezagada.**

Durante 2022, los ingresos públicos promedio de las entidades federativas representaron **\$18,474.5 pesos por persona.**

Entidad federativa	Ingresos pesos per cápita	Gastos ineludibles pesos per cápita	Espacio fiscal pesos per cápita
Aguascalientes	19,228.6	5,537.8	13,690.9
Baja California	18,939.5	8,005.2	10,934.3
Baja California Sur	22,295.5	16,924.4	5,371.1
Campeche	21,631.3	12,763.3	8,868.0
Ciudad de México	26,038.4	12,510.7	13,527.6
Chihuahua	21,019.3	8,812.2	12,207.1
Chiapas	17,744.2	15,860.6	1,883.6
Coahuila	17,222.1	10,697.5	6,524.5
Colima	22,945.4	9,069.1	13,876.3
Durango	18,853.9	11,926.7	6,927.2
Estado de México	18,125.0	7,945.0	10,179.9
Guerrero	18,395.2	9,023.2	9,371.9
Guanajuato	14,637.1	8,347.4	6,289.7
Hidalgo	17,395.5	5,216.6	12,178.9
Jalisco	16,020.9	8,739.0	7,281.9
Michoacán	16,679.1	11,033.3	5,645.8
Morelos	13,016.4	5,092.2	7,924.3
Nayarit	18,952.5	7,769.9	11,182.5
Nuevo León	20,518.6	14,205.4	6,313.2
Oaxaca	19,778.2	7,946.1	11,832.1
Puebla	15,482.3	10,037.8	5,444.5
Querétaro	19,458.7	6,537.6	12,921.1
Quintana Roo	19,240.1	6,960.3	12,279.8
Sinaloa	18,135.4	6,037.0	12,098.4
San Luis Potosí	18,288.6	7,478.2	10,810.4
Sonora	21,586.8	7,711.6	13,875.2
Tabasco	21,303.9	14,623.4	6,680.5
Tamaulipas	17,553.9	10,789.0	6,764.8
Tlaxcala	16,034.4	5,923.7	10,110.6
Veracruz	15,723.7	12,056.8	3,666.9
Yucatán	19,944.0	11,948.0	7,995.9
Zacatecas	19,972.7	12,989.4	6,983.3
Nacional	18,474.5	9,841.3	8,633.2

Fuente: Elaborado por el CIEP, con información de: CONAPO (2018a) Más información en Apéndice B, Apéndice A.1..

Gastos ineludibles por estado

La heterogeneidad de los ingresos **también se refleja en los gastos ineludibles.**

En términos **per cápita**, los gastos ineludibles del **estado con mayores compromisos es 3.3 veces al estado con menores compromisos.**

Durante 2022, los gastos ineludibles promedio de las entidades federativas representaron **53.5%** de su gasto total

Entidades	Sueldos y salarios	Aportaciones y participaciones a municipios	Ramo 33	Deuda Pública	Pensiones y jubilaciones
Federativas	pesos per cápita	pesos per cápita	pesos per cápita	pesos per cápita	pesos per cápita
Aguascalientes	1,417.3	3,236.9	503.3	262.1	118.1
Baja California	3,969.2	3,032.0	565.6	436.3	2.2
Baja California Sur	2,083.1	13,869.2	703.8	268.3	0.0
Campeche	6,697.3	4,449.8	1,351.9	264.4	0.0
Ciudad de México	10,973.2	0.0	279.6	670.5	587.3
Chihuahua	2,749.9	3,121.4	621.6	2,319.3	0.0
Chiapas	8,102.6	4,445.8	2,823.3	214.1	274.8
Coahuila	5,643.7	2,651.6	491.7	1,717.7	192.8
Colima	2,343.9	3,332.2	884.5	1,181.3	1,327.1
Durango	7,120.2	2,979.5	836.9	965.4	24.7
Estado de México	3,801.1	2,815.4	709.4	618.1	1.1
Guerrero	1,963.8	4,098.9	2,487.0	445.0	28.5
Guanajuato	4,587.0	2,691.7	657.7	351.4	59.6
Hidalgo	911.8	2,941.0	1,067.1	200.1	96.6
Jalisco	4,871.8	3,090.9	454.5	321.7	0.1
Michoacán	6,391.5	3,150.9	930.9	558.7	1.3
Morelos	817.8	2,571.8	785.9	485.5	431.1
Nayarit	2,618.7	3,279.1	1,076.1	480.7	315.4
Nuevo León	3,614.3	8,069.0	438.7	1,614.3	469.1
Oaxaca	1,111.1	4,070.3	2,372.3	259.7	132.8
Puebla	5,578.7	3,071.3	1,288.1	99.6	0.0
Querétaro	1,175.6	4,434.2	538.6	0.0	389.2
Quintana Roo	1,390.3	3,220.2	881.6	1,468.2	0.0
Sinaloa	2,194.8	2,758.8	559.8	177.0	346.5
San Luis Potosí	2,883.1	3,219.5	1,149.5	226.1	0.0
Sonora	2,711.6	2,781.9	503.0	1,695.7	19.4
Tabasco	7,606.1	5,397.7	1,114.9	314.4	190.4
Tamaulipas	6,565.4	2,805.6	574.3	819.2	24.4
Tlaxcala	2,062.9	2,951.1	909.8	0.0	0.0
Veracruz	6,355.7	3,082.7	1,313.1	923.2	382.1
Yucatán	5,968.5	3,286.4	1,197.9	604.6	890.5
Zacatecas	7,815.1	3,371.3	999.4	803.6	0.0
Nacional	4,786.7	3,279.9	952.6	651.0	171.1

Fuente: Elaborado por el CIEP, con información de: CONAPO (2018a). Más información en Apéndice B.

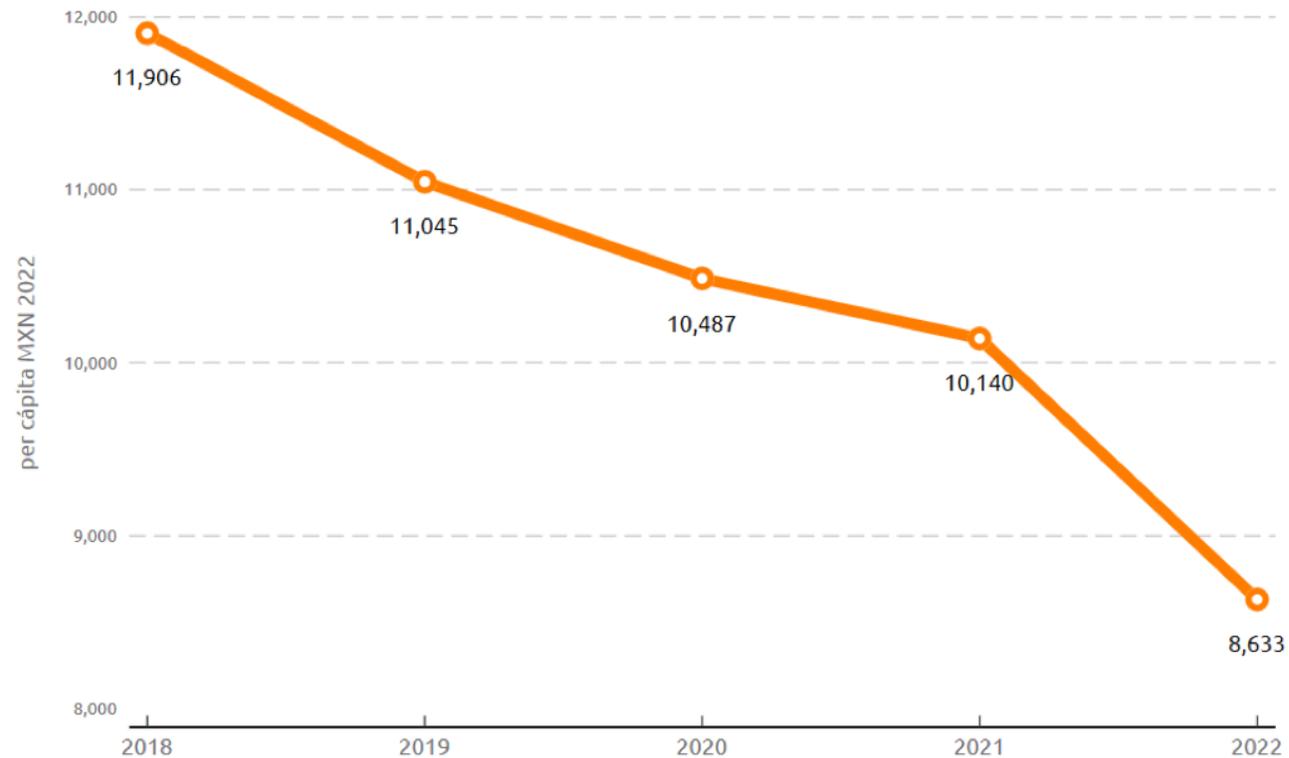
Resultados y diferencias

El rango de espacio fiscal entre los 32 estados va de **\$1,833.6 hasta \$13,876.3 pesos per cápita.**

El espacio fiscal de las entidades federativas representa, en promedio, **3.4 % de su PIB.**

Colima , Sonora y Aguascalientes son las entidades que cuentan con un **mayor espacio fiscal**; mientras que **Chiapas, Veracruz y Baja California Sur** son aquellas que disponen de **menos recursos disponibles.**

Evolución del espacio fiscal promedio de las entidades federativas



Nota 1: Los datos de 2022 corresponden a los presupuestos estatales.

Fuente: Elaborado por el CIEP, con información de: Apéndice B.



Implicaciones

Implicaciones del Paquete Económico 2023

- La capacidad hacendaria de México **es limitada para garantizar derechos** a toda la población
- Sin reforma fiscal, **urge revisar compromisos de gasto**. Pensiones, costo financiero de la deuda y gasto federalizado: 63% del gasto total.
- **Espacio fiscal reducido:** sectores sin financiamiento suficiente que merman las oportunidades de desarrollo de la sociedad y de la economía.
- El endeudamiento **crecerá de 3.8% al cierre de 2022 a 4.1%**, esto se sumaría a lo que pagaremos de deuda en los siguientes años.
- La suma de pago en pensiones y costo financiero de la deuda suman 8.8% del PIB. **La recaudación de ISR completa no nos alcanza para pagarlo.**
- El presupuesto no tiene perspectiva de **género**, ni perspectiva intergeneracional.
- Pensar en discutir y buscar alternativas para tener una **reforma fiscal en 2024**. Sin ella, el riesgo de insostenibilidad crece.