



# SEMINARIO DE ALTOS ESTUDIOS DEL DESARROLLO

## *Nuevos riesgos sociales del siglo XXI: Una propuesta de análisis para las ZM de México*

Mario Luis Fuentes y Cristina Hernández  
Área de investigación sobre NRS - PUED

The Global Risks Report 2025  
20th Edition  
INSIGHT REPORT



EL SAQUEO CONTINÚA

Pobreza y desigualdad extrema, la herencia del colonialismo



Global Organized Crime Index 2023  
A fractured world

Come hell and high water  
As fires and floods hit the poor hardest, it is time for the world to step up adaptation actions



Adaptation Gap Report 2024



GLOBAL HUMANITARIAN OVERVIEW 2025

FULL REPORT

ENGLISH  
DECEMBER 2024



INFORME MUNDIAL 2025 PAÍSES



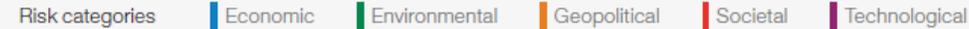
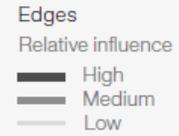
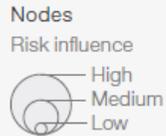
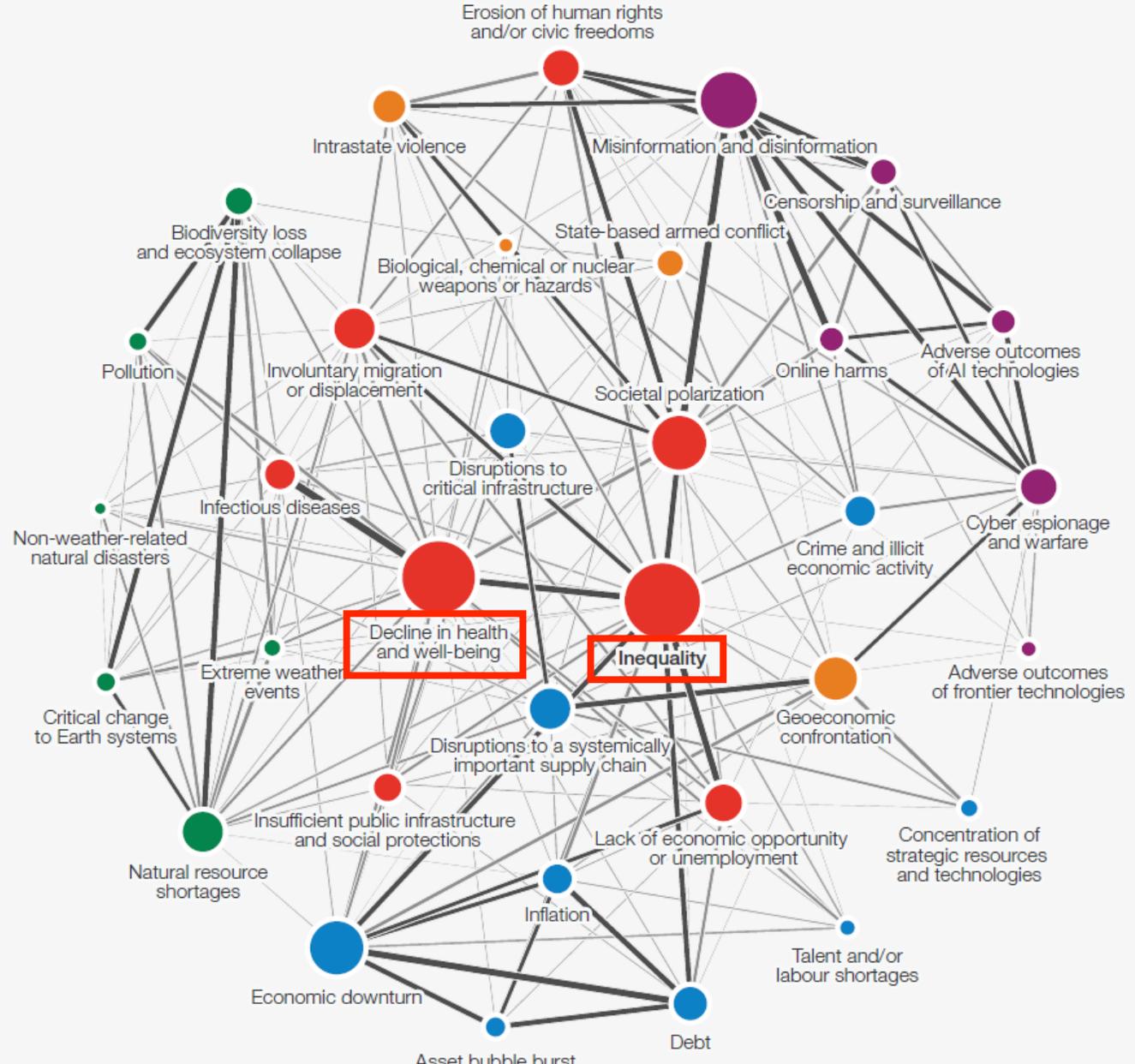
México  
Eventos de 2024

A world of debt  
REPORT 2024

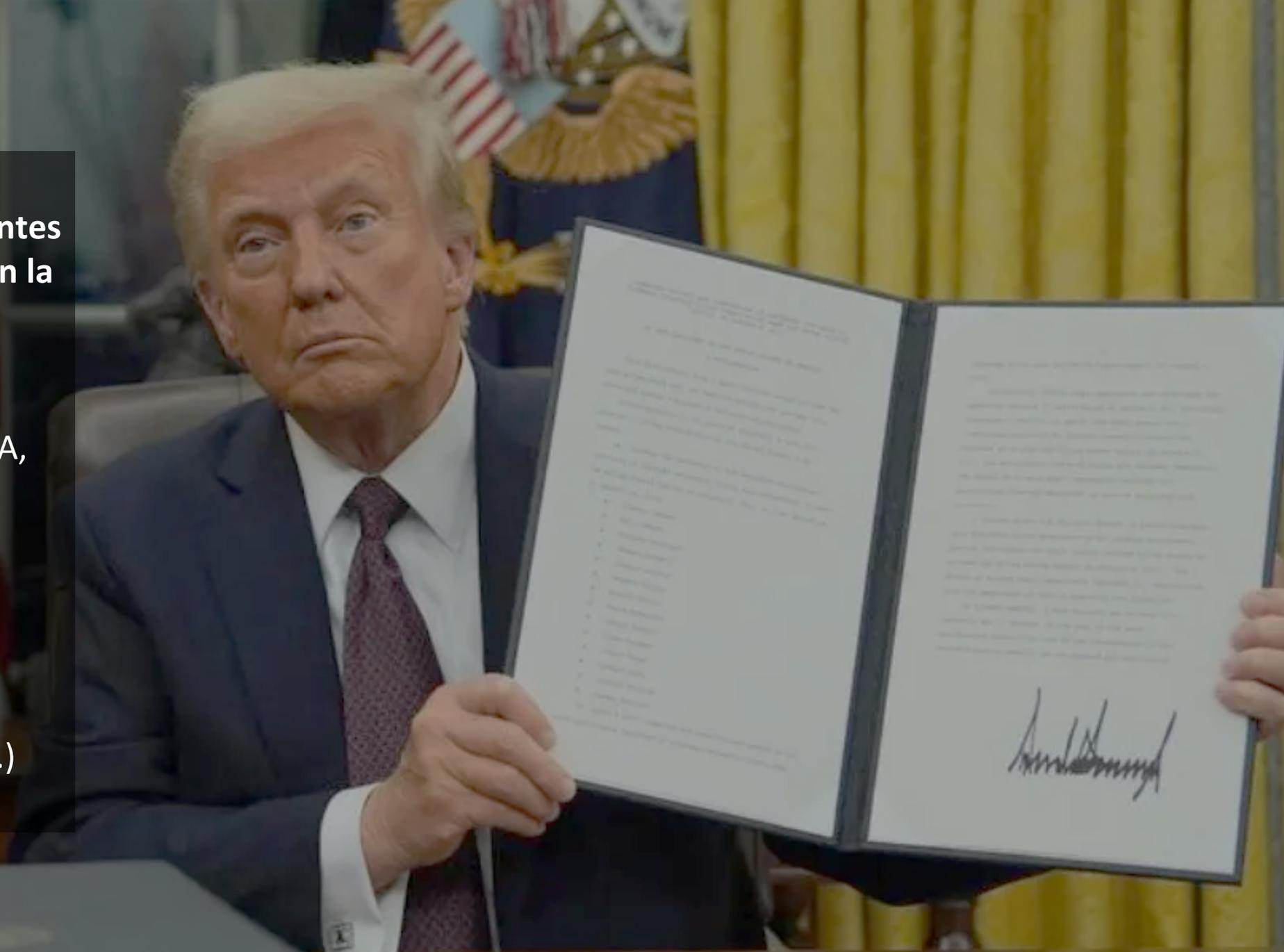
A growing burden to global prosperity

# Un mundo con crecientes divisiones: Extendida polarización social y política

- Tensiones geopolíticas y geoeconómicas profundizándose.
- Expansión y escala de conflictos armados y crisis humanitarias.
- Propagación de desinformación.
- Debilidad generalizada de las instituciones.
- Continuará el estancamiento de la economía.
- Aumento de desempleo juvenil.
- Eventos climáticos extremos.
- Sociedades que envejecen aceleradamente.
- Crisis global de salud mental.
- Sistema judicial con capacidades rebasadas.
- “Riesgos tecnológicos”, auge del “cibercrimen” y los flujos financieros ilícitos.
- Estancamiento en la reducción de la pobreza.
- **DESIGUALDAD:**  
“Saqueo” (OXFAM, 2025)



- **Riesgos sociales sin precedentes que gravitan y se articulan en la “*Década COVID-19*” (Graue, 2023)**
- ***Crisis convergentes* (UN-DESA, 2024)**
- ***Nuevos complejos de incertidumbre* (PNUD, 2022)**
- **Países con la capacidad de globalizar a los otros (EE.UU.)**



# **Agenda inédita de nuevos riesgos sociales al inicio del 2º cuarto del siglo XXI**

1. Riesgos derivados de los efectos de la **pandemia de COVID-19**.
2. Riesgos derivados de los efectos de la **crisis climática**.
3. Riesgos surgidos en el contexto de los **desplazamientos forzados y migración involuntaria**.
4. **Violencias expansivas**.
5. **Morbilidad y mortalidad evitables**.

# Variables de investigación

**Nuevos Riesgos Sociales**

5 “categorías” o “tipos”



**VULNERABILIDAD**

(ZM: Contexto espacial donde emerge el riesgo)



Desprotección frente a la “herida humana”

(Fuentes, 2019)

**¿Cómo son?  
¿Cómo se expresan?**

**¿A qué se encuentra asociada?  
¿Cómo se configura en función del territorio, la edad, el género, el ingreso, etc.?**

# Propuesta:

## **Caracterización de los NRS y estimación del grado de vulnerabilidad frente a los NRS en las ZM**

1. Identificación de dimensiones, indicadores e información disponible (y faltante)
2. Construcción de bases de datos.
3. Construcción de Índices de vulnerabilidad a nivel municipal para Zonas Metropolitanas.
4. Georreferenciación.

I. Riesgos  
derivados de los  
efectos de la  
pandemia de  
COVID-19

- Incremento de carga de enfermedad física y mental en el corto, mediano y largo plazo (COVID prolongado).
- Precaeridad laboral.
- Pérdida de años de aprendizaje en niñas, niños, adolescentes y adultos jóvenes.
- Deterioro de las capacidades de socialización.

# I. Riesgos derivados de los efectos de la pandemia de COVID-19

Dimensión	Indicadores	Fuentes
<b>1. Morbilidad y mortalidad directa por COVID-19</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Tasa de incidencia de casos confirmados de COVID-19 por cada 100 mil habitantes.</li> <li>- Tasa de mortalidad por COVID-19 por cada 100 mil habitantes.</li> <li>- Proporción de casos graves (hospitalizados vs. Casos ambulatorios)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Datos abiertos de la Dirección General de Epidemiología (DGE) – SSA</li> <li>- Base de datos abiertos COVID-19 (CONAHCyT)</li> <li>- Estadísticas de mortalidad (INEGI).</li> </ul>
<b>2. Exceso de mortalidad asociado a la pandemia</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Diferencia entre las defunciones totales registradas durante la pandemia y el promedio histórico de defunciones en años anteriores (exceso de mortalidad) por cada 100 mil habitantes</li> <li>- Porcentaje de exceso de mortalidad atribuido a causas indirectas (enfermedades no tratadas, acceso limitado a servicios)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Estadísticas de mortalidad (INEGI).</li> <li>- Reportes de exceso de mortalidad (OPS/OMS y Secretaría de Salud)</li> </ul>
<b>3. Enfermedades prevenibles desatendidas</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Número de consultas médicas no realizadas por cancelación o saturación del sistema de salud.</li> <li>- Incidencia de enfermedades prevenibles por vacunación (sarampión, influenza, etc.) durante la pandemia.</li> <li>- Porcentaje de reducción en consultas médicas preventivas.</li> <li>- Tasa de enfermedades prevenibles no controladas.</li> <li>- Número de procedimientos quirúrgicos y tratamientos pospuestos (cáncer, enfermedades crónicas, etc.)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Datos abiertos de la Dirección General de Epidemiología (DGE) – SSA</li> <li>- Encuesta Nacional de Salud y Nutrición (ENSANUT)</li> </ul>
<b>4. Impactos en la salud mental</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Prevalencia de síntomas depresivos, ansioso y estrés postraumático asociados a la pandemia</li> <li>- Tasa de suicidios registrada durante la pandemia</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Encuesta Nacional de Bienestar Autorreportado (ENBIARE).</li> <li>- Estadísticas de mortalidad (INEGI).</li> <li>- Encuestas especiales ("COVID-19 y Salud Mental" de la UNAM).</li> </ul>

## II. Riesgos derivados de los efectos de la crisis climática.

- Pérdida de hogares y/o medios de subsistencia.
- Ansiedad y otros trastornos mentales generados por la incertidumbre climática.
- Los impactos en la salud respiratoria y gastrointestinal derivados de la contaminación del aire, el agua y los alimentos.
- Incremento de enfermedades que se transmiten por vector.
- La destrucción de infraestructura sanitaria, escolar y pública.

## II. Riesgos derivados de los efectos de la crisis climática.

Dimensión	Indicadores	Fuentes
<b>1. Morbilidad y mortalidad por eventos climáticos extremos</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Tasa de mortalidad atribuible a desastres naturales (huracanes, inundaciones, olas de calor, etc.).</li> <li>Tasa de hospitalización por lesiones, enfermedades respiratorias, deshidratación o infecciones relacionadas con eventos climáticos extremos.</li> <li>Población afectada por desplazamientos forzados debido a desastres naturales.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>CENAPRED (Centro Nacional de Prevención de Desastres).</li> <li>Estadísticas de mortalidad (INEGI).</li> <li>Reportes de Protección Civil.</li> </ul>
<b>2. Enfermedades relacionadas con la calidad ambiental deteriorada</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Tasa de incidencia de enfermedades respiratorias agudas (e.g., asma, EPOC) asociadas a contaminación del aire.</li> <li>Incidencia de enfermedades gastrointestinales debido a contaminación del agua por lluvias extremas o falta de acceso a agua potable.</li> <li>Prevalencia de enfermedades dermatológicas y oftalmológicas asociadas a exposición solar extrema.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Sistema Nacional de Vigilancia Epidemiológica (SINAVE).</li> <li>Encuesta Nacional de Salud y Nutrición (ENSANUT).</li> <li>Estadísticas de enfermedades por región (INEGI).</li> </ul>
<b>3. Enfermedades transmitidas por vectores</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Tasa de Incidencia de enfermedades transmitidas por vectores como dengue, chikungunya, malaria y zika, que aumentan con temperaturas más cálidas y cambios en los ecosistemas por cada 100 mil habitantes</li> <li>Mortalidad por enfermedades transmitidas por vectores en zonas de riesgo.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Boletín Epidemiológico (DGE).</li> <li>Reportes de la Organización Panamericana de la Salud (OPS).</li> </ul>
<b>4. Impactos en la salud mental asociados a desastres climáticos</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Prevalencia de síntomas de ansiedad, depresión y estrés postraumático en poblaciones afectadas por desastres climáticos.</li> <li>Tasa de suicidios relacionada con eventos climáticos extremos o pérdida de medios de subsistencia.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Encuesta Nacional de Bienestar Autorreportado (ENBIARE).</li> <li>Estudios regionales post-desastres (e.g., en zonas afectadas por huracanes o sequías).</li> </ul>
<b>5. Acceso limitado a servicios de salud en contextos de desastres climáticos</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Población sin acceso a servicios médicos debido a infraestructura dañada por desastres naturales.</li> <li>Número de centros de salud inoperantes tras eventos climáticos extremos.</li> <li>Tiempo promedio de respuesta de emergencias médicas en zonas afectadas.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Reportes de Protección Civil y Secretaría de Salud.</li> <li>Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares (ENIGH).</li> </ul>

### III. Riesgos surgidos en el contexto de los desplazamientos forzados y migración involuntaria.

- Riesgos que se configuran en el contexto del tránsito de la población, pero también de su espera en distintos lugares mientras realizan trámites para ellos y sus familias.
- Distintas formas de violencia sexual (abusos sexuales, violación sexual, entre otros)
- Pérdida de capacidades de socialización por parte de niñas y niños que nacen o crecen en ruta; e incluso la posibilidad de convertirse en víctima de violencias extremas como la trata de personas, feminicidios o desapariciones, estén o no relacionadas con el crimen organizado.

## III. Riesgos surgidos en el contexto de los desplazamientos forzados y migración involuntaria.

Dimensión	Indicadores	Fuentes
<b>1. Magnitud y patrones de desplazamiento/movilidad</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Tasa de desplazamiento interno por cada 100,000 habitantes.</li> <li>Número de migrantes irregulares detenidos o registrados por cada 100,000 habitantes.</li> <li>Tasa de solicitudes de asilo/refugio aceptadas vs. rechazadas.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Comisión Mexicana de Ayuda a Refugiados (COMAR).</li> <li>Secretaría de Gobernación (SEGOB).</li> <li>INEGI (estadísticas de movilidad y migración).</li> <li>Organismos internacionales (ACNUR, OIM).</li> </ul>
<b>2. Vulnerabilidad social y económica de las personas desplazadas</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Porcentaje de migrantes sin acceso a servicios básicos en comunidades receptoras.</li> <li>Porcentaje de NNA migrantes en tránsito no acompañados.</li> <li>Número de violaciones a derechos humanos registradas contra personas desplazadas o migrantes por cada 100,000 habitantes.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL).</li> <li>Organizaciones civiles (Sin Fronteras, REDODEM).</li> <li>Encuestas nacionales como ENIGH y ENADID.</li> </ul>
<b>3. Violencias y riesgos en el tránsito y asentamiento</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Porcentaje de migrantes víctimas de trata de personas o explotación laboral.</li> <li>Número de agresiones físicas y sexuales reportadas durante el tránsito migratorio.</li> <li>Incidencia de desapariciones forzadas de personas en movilidad.</li> <li>Tasa de homicidios en puntos de tránsito migratorio clave.</li> <li>Tasa de migrantes víctimas de trata de personas por cada 10,000 migrantes registrados.</li> <li>Tasa de desapariciones reportadas de personas en movilidad por cada 100,000 habitantes.</li> <li>Índice de violencia en zonas de alto tránsito migratorio.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Comisión Nacional de los Derechos Humanos (CNDH).</li> <li>Fiscalía General de la República (FGR).</li> <li>Organizaciones internacionales (ACNUR, OIM).</li> </ul>

### III. Riesgos surgidos en el contexto de los desplazamientos forzados y migración involuntaria.

Dimensión	Indicadores	Fuentes
<p><b>4. Condiciones de integración en comunidades receptoras</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Porcentaje de población desplazada/migrante integrada al mercado laboral local.</li> <li>• Porcentaje de migrantes que acceden a servicios de salud y educación.</li> <li>• Percepción de discriminación en comunidades receptoras hacia migrantes/desplazados.</li> <li>• Número de programas o políticas públicas locales orientadas a la integración de migrantes/desplazados.</li> <li>• Porcentaje de población migrante con empleo formal.</li> <li>• Porcentaje de menores migrantes integrados al sistema educativo.</li> <li>• Tasa de percepción de discriminación hacia migrantes/desplazados.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Encuesta Nacional sobre Discriminación (ENADIS).</li> <li>• Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo (ENOE).</li> <li>• INEGI y organismos locales de desarrollo social.</li> </ul>
<p><b>5. Capacidad de respuesta institucional</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Encuesta Nacional sobre Discriminación (ENADIS).</li> <li>• Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo (ENOE).</li> <li>• INEGI y organismos locales de desarrollo social.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• SEGOB.</li> <li>• Programas de atención humanitaria en albergues y municipios receptores.</li> <li>• Informes del CENAPRED (si el desplazamiento es por desastres naturales).</li> </ul>

## IV. Violencias expansivas.

- Fenómenos que implican un daño o perjuicio hacia las personas, ya sea que se ejerza de forma directa o indirecta
- Se retoma la clasificación de Fuentes, Hernández y Puga (2019), en la cual agrupan varios fenómenos violentos en tres categorías por las características que comparten entre sí:
  - **Violencia homicida:** Agrupa homicidios, tanto dolosos como culposos.
  - **Violencia social:** Conflictos sociales de distinto tipo y orígenes, desde aquellos que ocurren entre vecinos, entre comunidades y en su extremo se expresan en linchamientos.
  - **Violencia sexual:** Agrupa todas las agresiones a la sexualidad de las personas.
- Pueden estar asociadas directa o indirectamente con el crimen organizado, pueden no estar necesariamente asociadas (este énfasis resulta importante cuando se trata de violencia feminicida o trata de personas, por ejemplo), puede ocurrir en ámbitos privados (hogares, relaciones de pareja o familiares), o pueden estar derivadas de la conflictividad social.
- La trata de personas se considera como una forma extrema de violencia y se define como un fenómeno síntesis de distintas violencias que la preceden, al expresar la violación absoluta a la dignidad humana de las víctimas y también un daño radical al consistir en la cosificación y explotación de quien es víctima.

## IV. Violencias expansivas.

Dimensión	Indicadores	Fuentes
<b>1. Violencia física, sexual y psicológica</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Prevalencia de violencia física, sexual o psicológica en mujeres mayores de 15 años.</li> <li>• Proporción de personas que reportan ser víctimas de violencia en el hogar.</li> <li>• Tasa de prevalencia de violencia de género por cada 1,000 habitantes.</li> <li>• Proporción de hogares con reportes de violencia intrafamiliar.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Encuesta Nacional sobre la Dinámica de las Relaciones en los Hogares (ENDIREH).</li> </ul>
<b>2. Trata de personas</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Casos detectados y reportados de trata de personas (por explotación sexual, laboral, mendicidad forzada, etc.).</li> <li>• Edad y género de las víctimas identificadas.</li> <li>• Tasa de denuncias de trata por cada 100,000 habitantes.</li> <li>• Proporción de víctimas menores de edad o mujeres.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Estadísticas de Procuración de Justicia (INEGI).</li> <li>• Registros administrativos de fiscalías o unidades especializadas.</li> </ul>
<b>3. Violencia asociada al crimen organizado</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Tasa de homicidios dolosos (incluyendo feminicidios).</li> <li>• Incidencia de desapariciones forzadas y hallazgos de fosas clandestinas.</li> <li>• Tasa de homicidios dolosos por cada 100,000 habitantes.</li> <li>• Número de personas desaparecidas por cada 100,000 habitantes.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Estadísticas de mortalidad (INEGI).</li> <li>• Registro Nacional de Personas Desaparecidas y No Localizadas (RNPDNO).</li> </ul>

## IV. Violencias expansivas.

<b>4. Violencia comunitaria</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Porcentaje de personas que perciben su colonia como insegura.</li> <li>• Número de conflictos vecinales o comunitarios reportados (violencia en el espacio público).</li> <li>• Tasa de reportes de violencia comunitaria por cada 100,000 habitantes.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Encuesta Nacional de Victimización y Percepción sobre Seguridad Pública (ENVIPE).</li> </ul>
<b>5. Violencia estructural</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Proporción de población sin acceso a servicios básicos (educación, salud, vivienda, empleo).</li> <li>• Índices de marginación</li> <li>• Relación entre desigualdad económica (Gini) y violencia reportada.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares (ENIGH).</li> <li>• Censo de Población y Vivienda (INEGI).</li> </ul>
<b>6. Delitos sexuales</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Número de delitos sexuales reportados (violación, abuso sexual, acoso, etc.).</li> <li>• Proporción de denuncias que resultan en vinculación a proceso o sentencia.</li> <li>• Tasa de delitos sexuales reportados por cada 100,000 habitantes.</li> <li>• Tasa de impunidad en delitos sexuales.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Estadísticas de Procuración de Justicia (INEGI).</li> </ul>

## V. Morbilidad y mortalidad evitables

- “Casos de muerte por procesos que disponen de tratamiento o medidas de prevención y que podrían haberse evitado si el sistema sanitario hubiera actuado correctamente en todos sus pasos” (Gispert, Barés, Puigdefabregas, 2006 en Vergara, et al., 2009).
- En el libro *Las muertes que no deben ser. Natalidad y mortalidad en México*, Fuentes (2019) construye una reflexión desde la teoría crítica en torno a la mortalidad y la morbilidad evitables en México y las causas de la vulnerabilidad de la población frente a ella. En este trabajo analiza las tendencias de las siete principales causas de muerte para el año en que construye su texto (2018), a saber:
  - Los accidentes;
  - Los homicidios;
  - Los suicidios;
  - La malnutrición;
  - Las enfermedades del sistema circulatorio;
  - El consumo de alcohol y tabaco; y
  - Los tumores curables o evitables.
- Fuentes hace énfasis en la evitabilidad de las muertes en niñas, niños y adolescentes, otra razón para que en este proyecto se proponga llevar a cabo un análisis por grupos de edad.
- En lo que a la morbilidad evitable se refiere, analiza aquellas causadas por la desigualdad y la pobreza (directamente asociadas con el hambre y la malnutrición) (Fuentes, 2018).

## V. Morbilidad y mortalidad evitables

Dimensión	Indicadores	Fuentes
<b>1. Mortalidad materna e infantil</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Tasa de mortalidad materna (número de muertes maternas por cada 10,000 nacidos vivos).</li> <li>Tasa de mortalidad infantil (número de muertes de menores de un año por cada 1,000 nacidos vivos).</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Estadísticas de mortalidad (INEGI).</li> <li>Registros administrativos de nacimientos y defunciones.</li> </ul>
<b>2. Enfermedades prevenibles (infecciosas y crónicas)</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Tasa de incidencia de enfermedades como tuberculosis, VIH, diabetes o hipertensión no controlada.</li> <li>Proporción de casos registrados por cada 100,000 habitantes.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Encuesta Nacional de Salud y Nutrición (ENSANUT).</li> <li>Estadísticas hospitalarias y de mortalidad (INEGI).</li> </ul>
<b>3. Acceso a servicios de salud</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Porcentaje de población sin acceso efectivo a servicios médicos.</li> <li>Índice de exclusión en salud por zona metropolitana.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares (ENIGH).</li> <li>Encuesta Nacional de Salud y Nutrición (ENSANUT).</li> </ul>
<b>4. Mortalidad por causas evitables externas (accidentes, violencia)</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Tasa de mortalidad por accidentes viales, homicidios o suicidios.</li> <li>Proporción de muertes por causas externas por cada 100,000 habitantes.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Estadísticas de mortalidad (INEGI).</li> <li>Encuesta Nacional de Victimización y Percepción sobre Seguridad Pública (ENVIPE).</li> </ul>

## V. Morbilidad y mortalidad evitables

<b>5. Cobertura de vacunación</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Porcentaje de población infantil con esquemas de vacunación completos.</li><li>• Tasa de cobertura de vacunación en niños menores de cinco años.</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Encuesta Nacional de Salud y Nutrición (ENSANUT).</li></ul>
<b>6. Condiciones nutricionales</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Prevalencia de desnutrición, sobrepeso u obesidad en niños y adultos.</li><li>• Proporción de personas con malnutrición por cada 100 habitantes.</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Encuesta Nacional de Salud y Nutrición (ENSANUT).</li></ul>
<b>7. Desigualdad en la provisión de servicios médicos</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Relación entre número de hospitales, personal médico y población por zona metropolitana.</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Censo de Población y Vivienda.</li><li>• Estadísticas hospitalarias.</li></ul>

Gracias.

---