



NACIONES UNIDAS

C E P A L

INGRESO CIUDADANO Y NUEVO RÉGIMEN DE BIENESTAR Y PROTECCIÓN SOCIAL

PABLO YANES
SEMINARIO DE ALTOS ESTUDIOS DEL DESARROLLO (UNAM)
CIUDAD DE MÉXICO, 9 DE SEPTIEMBRE, 2020



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Una definición sencilla

El ingreso ciudadano es una transferencia monetaria pagada por el estado de manera regular como derecho de ciudadanía social, a todos los miembros de la sociedad y que tiene como características ser universal, vitalicia, individual, no condicionada y que aspira a ser progresivamente suficiente, por lo menos equivalente al umbral de pobreza definido para cada país.



NACIONES UNIDAS

CEPAL

El contexto

- Más allá del ajuste de las políticas
- Pensar en términos de régimen
- Cambio de época
- Régimen de acumulación
- Régimen de bienestar



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Una mirada contrafactual

- Rediscutir fiscalidad y políticas desde la mirada del costo de no tener
- Qué hubiera sucedido si en los últimos veinte años hubiéramos...



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Ingreso Ciudadano: una propuesta en ascenso

- Crecimiento (casi exponencial en el mundo) a partir del 2008
- Correlación entre crisis e incertidumbre y debates en torno al ingreso ciudadano
- Tres momentos y circunstancias:
 - La Gran Recesión (pérdida masiva de ingresos)
 - La Gran Incertidumbre (el futuro del empleo)
 - La Gran Reclusión (la súbita expansión de las transferencias monetarias en ALC)



Efectos previsibles (económicos, sociales, culturales) de un eventual ICU

- ✓ Disminución drástica y estable de la pobreza de ingresos e incluso erradicación de la misma;
- ✓ Disminución de las desigualdades en la distribución del ingreso, sobre todo si se financia con una fiscalidad progresiva;
- ✓ Construcción de un soporte básico de seguridad para todas las personas, más aún en contextos de alta precariedad e incertidumbre;



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Efectos previsibles (económicos, sociales, culturales) de un eventual ICU

- ✓ Ampliación de la autonomía de las personas para la toma de decisiones y, por ende, procesos de redistribución de poder;
- ✓ Redefinición de roles sociales y posibilidad de que crecientemente se extienda el derecho a decir no, en particular para mujeres y jóvenes;
- ✓ Impacto complejo en los mercados laborales, en particular por su potencial de mejora de la capacidad de negociación de los trabajadores.



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Efectos previsibles (económicos, sociales, culturales) de un eventual ICU

- ✓ Recuperación y reconstrucción del concepto de creación de riqueza como proceso social y del derecho a participar en su distribución;
- ✓ Construcción de un nuevo derecho y legitimación de una fuente de ingreso (la condición de ciudadanía) más allá de la propiedad o el mercado laboral,
- ✓ Reconocimiento de los derechos económicos (derecho a la seguridad económica) y desarrollo conceptual y jurídico de esta dimensión rezagada



NACIONES UNIDAS

CEPAL

El ICU no es la solución, pero es parte de la solución

Hacia un nuevo regimen de bienestar, la propuesta de la CEPAL:

- Universalización efectiva y sensible a las diferencias de los derechos sociales y desmercantilización creciente de la salud y la educación;
- Reforma o reconstrucción de los sistemas pensionarios para la garantía de una vejez digna;



NACIONES UNIDAS

CEPAL

El ICU no es la solución, pero es parte de la solución

- Ingreso Básico Universal como protección permanente para todas las personas.
- Reconocimiento de los nuevos derechos laborales en el marco de la digitalización y creación del seguro de desempleo (protección temporal) frente a las etapas del ciclo económico.
- Creación de un sistema de cuidados público y desfragmentado.



NACIONES UNIDAS

CEPAL

El ICU en México

- Creciente presencia en la arena pública, intensificación de su conocimiento y discusión;
- Iniciativas legislativas diversas para su reconocimiento (Conde, Villanueva, Damián, Batres);
- Valoración de Coneval del ICU como una opción posible de política pública;



NACIONES UNIDAS

CEPAL

El ICU en México

- Intenso debate en la Asamblea Constituyente de la Ciudad de México y reconocimiento del derecho al mínimo vital;
- Política de expansión de las transferencias monetarias (2019) y la necesidad de su racionalización creciente (art. 4o. Constitucional)



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Difícil, sí; imposible no.

- No hay engaño: la implementación plena de un ICU presupone una reforma hacendaria de gran calado.
- México no se encuentra en cero. De hecho la pension de adultos mayores puede concebirse como la avanzada del ingreso ciudadano.
- Urgencia de la racionalización de las transferencias. El ICU no puede ser una suma agregada de programas de transferencias.



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Difícil, sí; imposible no.

- Prioridades en conflicto: salud, educación, servicios públicos, ingreso ciudadano.
- Hacia una combinación virtuosa en la atención de las necesidades más que una sucesión mecánica de etapas puede ser la vía hacia un nuevo régimen de bienestar y protección social para el siglo XXI.



NACIONES UNIDAS

CEPAL



GRACIAS

SEPTIEMBRE, 2020



NACIONES UNIDAS

CEPAL