

MEMORIA

Rumbo al 13° Diálogo Nacional por un México Social Hacia un Estado de Bienestar después de la pandemia

Los siguientes apuntes tienen que ver con una serie de reuniones que han tenido lugar en el [Seminario de Altos Estudios sobre el Desarrollo \(SAED\)](#) con relación al problema que ha significado para México la presencia de la pandemia y la intención es que sirvan para alimentar la discusión del [13° Diálogo Nacional por un México Social. Hacia un Estado de Bienestar después de la Pandemia](#). Se hizo una especie de resumen de lo discutido en cada seminario de manera cronológica y dado que es un seminario interno, buena parte de la discusión se ha hecho a manera de preguntas y comentarios a los expositores por lo que en algunas sesiones se han omitido preguntas y opiniones muy puntuales con la intención de hacer más ágiles las presentaciones. Un problema que está en los apuntes es que abarcan un período de cinco meses en los cuales ha habido cambios drásticos a gran velocidad por lo que algunas de las premisas que se tenían en mayo para septiembre ya habían cambiado muchos de los escenarios.



TEMA: [Pandemia COVID 19 y seguridad alimentaria: Visión de conjunto con énfasis en México y América Latina](#)

PONENTE: Dr. Cassio Luiselli Fernández – Investigador del PUED de la UNAM

FECHA: 13 de mayo 2020

Cassio Luiselli señala que este fenómeno ha provocado la mayor caída de la economía en la historia reciente y que esta sigue profundizándose con una alta volatilidad financiera acompañada de una caída en el precio de las materias primas (*commodities*), de ahí que proponga la necesidad de modernizar a la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) para que las políticas regionales puedan hacer frente a un escenario donde la economía mundial está entrando en una recesión y esto hará que no sea un viable para impulsar a la economía latinoamericana.

A diferencia del resto de la región, México parece ir contracorriente donde se busca levantar el confinamiento sin ninguna precaución y con una tasa de informalidad laboral muy alta, sin apoyos al empleo y a la economía en su conjunto. Propone que haya un relanzamiento de la integración de América Latina y que se busque alguna forma de adaptación a la triada de Estados Unidos (EUA), Unión Europea (UE) y China.

Con relación al problema alimentario indica que es un problema de demanda mas que de oferta pues los mercados alimentarios están abiertos, en cambio la caída del ingreso sobre todo en el mercado informal es el que está siendo mas afectado particularmente en el sector urbano pues en el campo al parecer el problema es menor, de ahí que proponga el fortalecimiento de los sistemas alimentarios y las cadenas de valor en los circuitos cortos (productos perecederos), por lo que la región debería elaborar un convenio con el Programa Mundial de Alimentos y hacer un mayor uso de las instituciones regionales pues existe un gran mercado latinoamericano para encontrar fórmulas de mayor integración.

Enrique del Val hace hincapié en que el primero de los derechos humanos es el derecho a la supervivencia, de ahí la necesidad de contar con reservas de alimentos y de contar con comedores urbanos. José Casar por su lado señala que México no debería ser visto como uno mas de los países de la región, dado que hay una gran diferencia entre México y el resto de América Latina; señala que volver hacia el sector primario no hace sentido puesto que el país ya no solo dejó de ser una gran maquiladora, sino que ahora es un productor neto en industrias como la automotriz o la aeronáutica. Margarita Flores señala que los datos que presenta Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL) en su último informe son apabullantes y que si bien es cierto que existen las cadenas cortas, no hay producción urbana y periurbana que podrían llegar a ser apoyos de corto plazo, además de plantear que la empresa DICONSA no puede manejar productos frescos. Tonatiuh Guillén habla del problema que están enfrentando los migrantes en EUA donde hay un proceso de desempleo, de empobrecimiento y de hambre que está obligando a los mexicanos a retornar, fenómeno que ya está viéndose en Oaxaca y Chiapas con los problemas que acarrea el proceso de reinserción a sus comunidades.

Para concluir Luiselli apunta hacia la necesidad que tiene el gobierno de dotar de recursos puesto que el país cuenta con un gran banco de alimentos y de ahí la necesidad de dar apoyos al consumo popular; considera que esta crisis va a aumentar el grado de dependencia que se tiene con EUA por lo que propone la necesidad de diversificarse hacia Centro y Sudamérica, dado que el país importa mucho arroz y casi la totalidad de la soya, entre otros productos básicos.

TEMA: [Presentación del Micro sitio COVID-19](#)

PONENTE: Dr. Héctor Nájera Catalán – Investigador del PUED de la UNAM

FECHA: 20 de mayo de 2020

Héctor Nájera presentó una investigación sobre: “El uso e intercambio global y local de datos y la evidencia durante la pandemia” basada en criterios estadísticos a través de una plataforma llamada GitHub que fue realizada para programadores y hecha por programadores, dicha plataforma empezó a obtener datos de lo sucedido en Wuhan con la información que proporcionaba China y es hasta fines de marzo que el *Imperial College* de Londres hace la primera proyección internacional del virus. Para mayo ya el crecimiento de la pandemia empieza a crear condiciones para que los medios de comunicación tradicionales empezaran a especular sobre la propagación del virus con información no siempre confiable. En México, desde marzo el Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS) hace la primera estimación con un trabajo periodístico bastante deficiente donde solamente se repetía las ideas fijas que había planteado el gobierno donde se señalaba que la hipertensión, la diabetes, los males cardíacos, la edad y hasta el sexo definían quienes eran mas susceptibles de contraer la enfermedad. (Toda la información estadística realizada por el doctor Nájera se encuentra disponible en la página electrónica del PUED) A partir de la información que se había generado hasta ese momento se mostraba que la obesidad, por ejemplo, era más importante que las otras enfermedades, que mas de la mitad de las personas intubadas habían muerto, que efectivamente había una brecha muy grande entre hombres y mujeres, que la condición de indígena también provocaba mas muertes, lo mismo que la comparación entre hospitales estatales y nacionales y así hace una exposición muy detallada de las diferencias existentes en el país que muestran que la desigualdad juega un papel muy importante en la evolución de la enfermedad donde la diferencia entre la atención pública y la privada hace que sea tres o cuatro veces mayor la posibilidad de morir entre los dos sistemas. A partir de esta presentación varios de los miembros de PUED realizaron una serie de reflexiones sobre la necesidad de hacer mas precisa la información estadística para la toma de decisiones de política pública pues la calidad de la misma es determinante para enfrentar eficazmente a la pandemia.

TEMA: [Política de desarrollo: exigencias de la pandemia y del nuevo paradigma energético](#)

PONENTE: Mtro. Ramón Carlos Torres Flores – Investigador del PUED de la UNAM

FECHA: 10 de junio de 2020

Ramón Carlos Torres, hizo la presentación de su trabajo “Política de desarrollo: exigencias de la pandemia y el nuevo paradigma energético” donde después de señalar que la política energética de México esta anclada al petróleo, lo que la hace muy vulnerable al no haber estrategias de largo plazo que tengan como sustento la seguridad energética y la sustentabilidad ambiental, pasa a analizar los efectos inmediatos de la pandemia para México y para el mundo. De entrada lo que se observó hasta esa fecha fue una caída muy pronunciada de la demanda de petróleo con el consiguiente exceso de oferta que dio como resultado una guerra de precios en la que se vieron envueltos los principales productores de petróleo y la propia Organización de Países Exportadores de Petróleo (OPEP) que intentó en un principio frenar la caída a través de un recorte pactado de la producción de los países miembros y no miembros que no surtió los efectos deseados (México se opuso al recorte hasta que EUA llegó a una suerte de “acuerdo” para que la reducción de la producción mexicana no fuese del tamaño que se había propuesto). Para esa fecha, llegó un momento en que los precios llegaron a ser negativos y las estimaciones de crecimiento que se esperaban para el tercer trimestre, ya en junio no se veían como posibles.

En el mercado eléctrico las energías renovables han ido creciendo de manera importante con caídas notables en la producción de carbón donde la proyección de la demanda de este producto es que caerá por primera vez en 2020.

El paradigma energético que se siguió durante décadas desde finales del siglo XIX fue el del consumo de carbón primero, el petróleo y después el gas; este modelo parece ya haberse agotado y se requiere uno nuevo que contemple un mayor uso de energías renovables y que haya un mayor compromiso con la solución a los problemas medioambientales que se vienen arrastrando desde hace varias décadas y requieren de atención inmediata si no se quiere tener efectos irreversibles por lo que habría que sentar las bases para una transición energética mundial hacia 2050; reconociendo que el mayor consumidor de energía es el transporte, ya se están poniendo en práctica algunas políticas en varios países y ciudades para impedir lo mas pronto posible los vehículos de combustión, de hecho se contempla que para 2024 los vehículos eléctricos serán mas baratos que los convencionales.

Ahora bien, para que esto pueda suceder existen varios factores críticos que hay que mencionar como lo son los grandes subsidios a las energías fósiles, el peso que estas tienen sobre la política económica y las dificultades que se están teniendo para un transito acelerado hacia las energías renovables; hay también atrasos para una mayor eficiencia energética como es el caso del transporte sumado a la necesidad de acelerar la descarbonización energética.

México ha suscrito varios ordenamientos internacionales como son los Acuerdos de París (2015). La Agenda de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) 2030 de la Organización de las Naciones Unidas (ONU) donde en uno de los objetivos se señala puntualmente la necesidad de reducir la intensidad del consumo final de energía y evitar los gases de efecto invernadero. A todo esto México parece tener un sistema energético disfuncional respecto a los objetivos de corto y mediano plazos al poner en la punta de la pirámide a Petróleos Mexicanos (PEMEX) que en estos momentos con las reservas asignadas a la empresa, no se alcanza a cubrir ni siquiera el 25 % de su deuda; ya desde 2010 y cuando menos hasta 2017 han sido mayores los pasivos que los activos por lo que se ha señalado de manera insistente que PEMEX aislado de la inversión privada no tiene ninguna viabilidad en estas condiciones y el plan de negocios que se ha presentado está supeditado a la prestación de servicios; se ponen tres ejemplos de esta problemática, de un lado todas las restricciones que se han ido estableciendo para que la inversión privada se dé en el sector eléctrico, de otro lado, existe en estos momentos de una caída muy seria de la demanda la necesidad de consumir combustóleo para plantas de electricidad muy viejas debido al exceso en los inventarios de ese petrolífero siendo el más contaminante de todos y un tercer ejemplo es la intención de construir el tren maya haciendo uso de diesel lo que es absolutamente contradictorio con los acuerdos firmados por México. Por último, se señala que tenemos uno de los petróleos más “sucios” del mundo por el alto contenido de azufre de ahí que ya no se pueda vender el combustóleo al exterior ni siquiera para las flotas marinas por lo que se está decidiendo quemarlo en plantas generadoras obsoletas con la consecuente contaminación que ello genera. En los comentarios a la ponencia, Manuel Aguilera señala que es impostergable pensar en llevar a cabo una nueva reforma fiscal puesto que no habrá recursos suficientes el año entrante por la falta de ingresos tributarios y el crecimiento de las importaciones ante un escenario complicado para los precios del petróleo con lo que parece difícil que se pueda cumplir con los avances que tienen que llevarse a cabo en el cumplimiento de los Acuerdos de París. José Casar afirma que es inevitable la participación privada en la industria petrolera por lo pronto por la vía de contratos de servicios que paga el Estado sin que esto signifique la existencia de inversión privada, no sólo eso, hace mención de los intentos del congreso por fundir a los distintos órganos autónomos del sector energético en uno solo teniendo al ejecutivo como único árbitro. David Ibarra por su parte, cuenta que el problema energético es mundial y no solamente mexicano que tiene grandes fallas estructurales que se han agravado con el gobierno actual.

Ramón Carlos Torres considera que el precio del petróleo se va recuperar y que el mundo va hacia una demanda cada vez mayor de energía eléctrica, a la vez que considera absurdo pensar que no van a haber aumentos en los precios de las gasolinas y la electricidad.

TEMA: [Salud y seguridad social](#)

PONENTE: Dr. Santiago Levy - Instituto Brookings

FECHA: 1 de julio de 2020

Santiago Levy presentó, señala que existe un gran conjunto de programas desarticulados en el sector salud desde hace muchos años que van, desde antes de la existencia de Coordinación General del Plan Nacional de Zonas Deprimidas y Grupos Marginados (COPLAMAR) en los setentas hasta la última creación que es el Instituto de Salud para el Bienestar (INSABI); hace una primera diferenciación entre el empleo informal y el formal y se hace cargo del tema de los trabajadores formales por la segmentación existente entre quienes se rigen por la legislación de 1973 y la de 1997; en la primera se establece que la pensión y los servicios generales de salud se obtienen después de 500 semanas de cotización mientras que en la segunda se establece que para tener acceso a los servicios de salud de requiere 750 semanas de cotización y para tener derecho a una jubilación se requieren 1250 semanas. Señala que los trabajadores están en la mayoría de las ocasiones transitando del empleo formal al informal (Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo «ENOE» 2015-2019) de ahí la dificultad de alcanzar las semanas de cotización en cualquier de las dos legislaciones para poder jubilarse. Comenta que la protección a jubilados es muy inoperante pues nadie o muy pocos trabajadores llegarán a las 1250 semanas, de quienes están bajo la ley de 1973 se puede decir que solamente el 26 % de los trabajadores van a alcanzar una pensión mientras que los de la ley de 1997 solamente tendrán servicios de salud la mitad y dos terceras partes no alcanzarán a tener una jubilación. Entre las propuestas que pone a discusión sugiere un sistema que desvincule la protección social del status laboral, mejorar la calidad y el impacto distributivo y promover la formalidad en el empleo; su idea es que todos los trabajadores del sector privado y que están en el apartado «A» tengan un sistema único de retiro con pensión de retiro para todos y promover el ahorro ante las afores (otro tanto propone para los trabajadores incluidos en el apartado «B»). La idea es la de tener un sistema universal incluyente, ello a través de una reforma que quite todos los “parches” que hoy existen y que todo se concentre en la Secretaría de Salud donde el derecho a la salud sea un derecho humano.

Mario Luis Fuentes comenta que ante la presencia del COVID se hace mas clara la urgencia de contar con un sistema universal de salud, este fenómeno, la pandemia, va a marcar a toda una generación y no es posible que el gobierno destine solamente el 1.24 % del PIB cuando tendría que ser mucho mayor pues no solo se requiere entre otras cosas de mas y mejores de guarderías sino también de estancias para adultos mayores y de centros de atención a jóvenes con problemas de farmacodependencia. José Casar destaca que el diagnostico realizado alrededor del mercado laboral dentro de la dicotomía entre lo formal y lo informal, se nota que el mercado está mucho mas integrado de lo que parece así como el desperdicio de recursos públicos que se tiene al haber un sistema tan segmentado como el mexicano; concuerda con la idea de que todos los trabajadores deben ser tratados de la misma manera y por último señala la necesidad de hacer planificación y no solo en hacer

uso de instrumentos fiscales y a realizar transferencias de fondos no repetibles como puede ser el caso del Fondo de Desastres Naturales (Fonden). Luis de la Calle pregunta porqué no se menciona al Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores (INFONAVIT) como un complemento de las pensiones, así como los saldos que están en las Administradoras de Fondos para el Retiro (AFORES) y en el INFONAVIT que tienen dueño y no pueden ser sujetos a expropiaciones, también propone tasar con IVA a alimentos en una baja proporción.

TEMA: [Salud Pública y Atención Primaria como base del acceso efectivo a la salud](#)

SUBTEMA: [Fragmentación del Sistema de salud. Un reto para el acceso efectivo](#)

PONENTE: Dra. Laura Flamand - Investigadora de El Colegio de México

SUBTEMA: [Políticas públicas efectivas para fortalecer la salud pública en México](#)

PONENTE: Dr. Tonatiuh Barrientos Gutierrez - Investigador del Instituto Nacional de Salud Pública

Subtema: La Atención Primaria a la Salud en México

PONENTE: Dr. Ricardo Pérez Cuevas - Investigador del Banco Interamericano del Desarrollo

FECHA: 19 de agosto de 2020

Ricardo Pérez Cuevas se pregunta cuales son los desafíos que enfrenta el país en materia de salud pública y señala que lo prioritario es garantizar una cobertura universal y que exista alguna fórmula de protección financiera para los trabajadores; propone que la atención primaria debe ser el primer paso para tener un modelo de salud pública que contemple los servicios básicos de salud con acciones comunitarias y, desde luego el inicio de esquemas de prevención de enfermedades desde el primer nivel. En la actualidad se están enfrentando varios retos que tienen que ver con el cambio climático, con el envejecimiento poblacional, el incremento en los casos de enfermedades crónico degenerativas, hospitales viejos y mal atendidos, desabasto de medicinas y una larga lista de otros problemas, de ahí que proponga pasar de un modelo curativo a uno preventivo. Propone también que se lleven a cabo políticas de salud intersectoriales con prioridad hacia el financiamiento para la ampliación de los recursos humanos para a salud en donde ha habido una gran falta de planeación ; otro tanto ocurre con la provisión de servicios y con la falta de mantenimiento de las instalaciones así como la necesidad de crear nuevas. Como detalle señala que la vacuna (en esos días se informó de la compra de una vacuna por parte de la Fundación Slim) puede equipararse a la compra de un billete de lotería pues puede resultar que no funcione la vacuna elegida.

Laura Flamand comienza hablando de la política de centralización que está llevando a cabo la actual administración y habla de la enorme diferencia del gasto como proporción del PIB entre México y Argentina en el que el primero gasta 2.8 % en atención primaria a la

salud mientras que Argentina destina el 6.6 %, señala las desigualdades que se dan a nivel regional y por subsistemas; mientras que en Nuevo León la mortalidad infantil es de 10.2% en Oaxaca es de 19.9%. Después explica que la propuesta del actual gobierno ha consistido en tratar de garantizar la atención médica a las zonas mas pobres con la desaparición del Seguro Popular y la creación del INSABI el cual hasta este momento no cuenta con reglas de operación y no cuenta con personal médico pues el que se tenía con el Seguro Popular no ha sido nuevamente contratado ; parte de la propuesta gubernamental también consiste en la federalización (centralización) del Seguro Social, el IMSS y el Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado (ISSSTE) en una sola entidad. Respecto al INSABI da una explicación detallada de los fallos y tropiezos que ha tenido pues además de no contar con reglas, no se cuenta con fondos frescos y se trata de utilizar los ya existentes, además los estados están en posibilidad de asociarse o no al INSABI y más aun, los recursos asignados para este año son menores a los de 2019.

Tonatiuh Barrientos sostiene que el fortalecimiento de la salud pública en México pasa por mejorar el gasto en salud y da el ejemplo de la OCDE donde los países gastan alrededor del 6.6 % mientras que México destina 2.5 % además de que ese gasto lo destina a lo urgente y no en lo necesario, recomienda que se destine al menos el 2.8 % del gasto en salud a la prevención pues los gastos en enfermedades crónicas son los mayores y estas podrían prevenirse. Cassio Luiselli indica que la alimentación es estratégica por el nexo que existe entre dieta y salud, señala que la dieta mexicana es muy rica en carbohidratos además de que existe una publicidad desmedida en la promoción de los llamados alimentos “chatarra” que desde hace décadas ha modificado la dieta tradicional del mexicano.

TEMA: [Sistema de pensiones](#)

PONENTE: Dra. Berenice Ramírez López - Investigadora del Instituto de Investigaciones Económicas de la UNAM

FECHA: 26 de agosto de 2020

Berenice Ramírez, hace un análisis del sistema pensionario a la luz de la pandemia y parte diciendo que un 42 % de la población está en pobreza, 29.3 % tiene alguna vulnerabilidad, 35.7 % tiene ingresos por debajo de la línea de pobreza y casi el 50 % de la población rural se encuentra en esta condición, a este escenario hay que agregar que el sistema de salud está muy afectado con un déficit de doctores, hospitales desabastecidos, además hay que agregar la mala nutrición y el creciente número de pacientes con enfermedades crónicas. Desde la década de los cuarenta en que se implementa un modelo de seguridad social, este se basó en un modelo contributivo a través de la creación de organismos como el IMSS y el ISSSTE pero desde entonces el trabajo informal no ha gozado de ninguna protección; en pocas palabras resume que la seguridad social ha sido excluyente, desigual, inequitativa y fragmentada desde mucho antes de la pandemia pues se priorizó el envejecimiento y

la responsabilidad individual con un bono demográfico que se ha ido perdiendo y no se intentó reforzar la seguridad social. Según la autora en el 2020 con la entrada en vigor del INSABI se avanzó hacia un sistema universal, sin embargo, los modelos de financiamiento distan mucho de ser los óptimos pues con la entrada del capital privado en la gestión de la seguridad social se están privilegiando los intereses económicos en beneficio del sector financiero.

Con la aparición de la pandemia se afectó al empleo, a los salarios y a las pensiones, de marzo a junio hubieron caídas muy importantes en empleo formal con lo cual se perdieron también semanas de cotización y esto agudizado por la necesidad de las familias de acudir a la Comisión Nacional del Sistema de Ahorro para el Retiro (CONSAR) para hacer los retiros a los que legalmente pueden acceder para paliar el desempleo pero ello a costa de los ahorros para su retiro y hace el cálculo de que casi un millón de personas que acudieron a este mecanismo. Para mostrar la precariedad del futuro de las pensiones señala que el 77 % de quienes cotizan al IMSS tienen hasta cuatro salarios mínimos, poco menos de cinco mil pesos al mes con lo que habría que trabajar 44 años para alcanzar una pensión equivalente a \$4,800.00 al mes, también hace mención a lo que ha significado la pensión universal para adultos mayores que ha ayudado a paliar los efectos de esta crisis aunque sea de forma muy limitada pero la ventaja es que esta alcanza también a los trabajadores informales que con la creación del INSABI también podrán contar con apoyo médico gratuito. Manuel Aguilera comenta que no hay condiciones para dar un adecuado nivel de vida para los adultos mayores, para 2050 podrán haber 17 millones de viejos sin tener condiciones mínimas para subsistir. Delfino Vargas comenta que de acuerdo con la Encuesta Nacional de Adultos Mayores se observa que hay una mayor sobrevivencia en las mujeres frente a los hombres donde hay muchas carencias y donde no hay un sustento suficiente para la última etapa de su vida. Norma Samaniego señala que no sólo es un problema de aportaciones para el retiro, sino que el sistema está pensado para trabajadores asalariados que deja a más de la mitad de la fuerza de trabajo fuera de cualquier modelo, siendo que es solamente el Estado el mayor aportador con costos crecientes que en un futuro no podrán ser suficientes frente al envejecimiento de la población. Ramón Carlos Torres considera que es un sistema excluyente y con un mercado muy diferenciado por lo que sugiere la necesidad de pensar en las pensiones como un derecho humano. David Ibarra propone hacer más compleja la problemática que se presenta pues la baja que ha ocurrido en las tasas de interés a nivel mundial necesariamente va a afectar el cálculo de las pensiones en un futuro muy próximo, señala que es un ciclo económico que nos va a afectar dado que además estamos en una fase recesiva e introduce la idea de una renta básica universal.

Berenice Ramírez considera que se ha avanzado mucho con la pensión de bienestar asegurada ya en la Constitución, de hecho, ha sido un paliativo para pasar mejor la pandemia y para concluir considera que el INSABI es un mejor modelo que el del Seguro Popular.

TEMA: [Protección social y servicios de cuidado](#)

PONENTE: Dr. Mario Luis Fuentes - Investigador del PUED de la UNAM

FECHA: 2 de septiembre de 2020

Mario Luis Fuentes, propone la idea de contar con un Sistema Integral de Protección Social para lo que hace un recorrido histórico para México de lo que ha sido la asistencia social como constructora de capital humano partiendo de la caridad cristiana (siglos XVI y XVII) hasta llegar a 1937 con la creación de la Secretaría de Asistencia Pública, la Secretaría de Salubridad y Asistencia (1947); en 1984 la creación de la Ley General de Salud hasta 2004 con la Ley de Asistencia Social; en su exposición habla de la necesidad de dar protección a los grupos de población mas vulnerables e introduce de manera muy relevante el tema de la salud mental en la pandemia. Según los datos con que cuenta ha habido un promedio de 18 suicidios por día por efecto del COVID, además calcula que el 90 % de la población tiene síntomas depresivos, un 20% tiene problemas psicosociales y un 12 % padece algún trastorno grave, sugiere que hay que buscar un Sistema Integral de Protección Social Universal. Propone cuatro grandes estrategias que consisten de manera general en cuidar a la población que ya está vulnerada, asegurar un ingreso mínimo, dar protección a víctimas y garantizar la seguridad alimentaria para lo que se requiere de contar con una política de prevención. Tonatiuh Guillén hace mención de la necesidad de utilizar todos los fondos existentes sin olvidar las aportaciones que pueden realizar estados y municipios, propone también hacer una derivación hacia lo local dadas las grandes diferencias regionales que tiene el país. Enrique Provencio propone que es necesario hacer un planteamiento de cómo construir un Estado de Bienestar puesto que no está claro si hay que seguir sosteniendo sistemas de salud segmentados o mas bien pensar en uno universal. Norma Samaniego muestra preocupación por mantener fuera a la seguridad social pues es una prestación a la que solamente tiene acceso el trabajo asalariado mientras que deja fuera a todos lo no asalariados y considera necesario contar con una seguridad social que sea un derecho con recursos no aportados por los trabajadores. Cassio Luiselli propone añadir una política agroalimentaria a ese posible Estado de Bienestar.

TEMA: [Ingreso ciudadano](#)

PONENTE: Dr. Pablo Yanes - Coordinador de investigaciones en CEPAL-México

FECHA: 9 de septiembre de 2020

Pablo Yanes, propone la idea de contar con un régimen de bienestar con protección social a través de una transferencia monetaria universal y vitalicia; para ello señala que estamos frente a un cambio de época, en un cambio en el régimen de acumulación, donde los modelos de bienestar existentes están en un franco proceso de deterioro sin que haya en el horizonte una fecha límite de caducidad. En el contexto de la pandemia se han realizado nuevas investigaciones sobre el tema y de hecho hay un debate mundial alrededor del ingreso ciudadano, señala que desde 2008 hay un crecimiento exponencial del tema y ahora con la pandemia sugiere que habría que proponer un ingreso básico de excepción para hacerle frente desde la perspectiva económica; habla de tres momentos: La gran recesión con una pérdida masiva del ingreso a nivel mundial, la gran incertidumbre que tiene que ver con el futuro del empleo y la gran reclusión, que ha sido la mas larga. En 2020 se ha dado una expansión enorme de transferencias monetarias condicionadas en los meses transcurridos desde el inicio de la pandemia, de ahí que su propuesta de contar con un ingreso ciudadano universal (ICU) significaría una disminución de la pobreza de ingresos y con ello una disminución en la desigualdad con la idea de contar también con una fiscalidad progresiva. La creación del ICU ayudaría a mejorar las condiciones laborales por las posibilidades que abre para las negociaciones salariales, a la legitimación de las fuentes de ingreso y al reconocimiento de los derechos económicos por encima de los derechos sociales, aunque también dice que el ICU no es la única solución, si puede ser parte de ella. Ramón Carlos Torres comenta que frente a la incapacidad del modelo económico mexicano el ICU debería de verse como parte de la solución a un problema de sobrevivencia. Iliana Yaschine pregunta cuales pueden ser los efectos negativos de las transferencias monetarias coyunturales y también plantea el problema de canalizar las transferencias a la población sin la existencia de un padrón de beneficiarios bien identificados.

Tonatiuh Guillén señala que, si bien puede ser una buena coyuntura para plantear el ICU, el problema es que por lo pronto para 2021 esto ya no será posible y pregunta si la implantación del ICU no podría significar dejar de apoyar el desarrollo de los sistemas de salud y educación al existir la posibilidad de poder acudir a ellos por la vía del mercado. David Ibarra plantea que el ICU enfrenta problemas institucionales profundos ligados a los ciclos económicos. Fernando Cortés indica que los programas actuales no llegan a los estratos de población mas bajos.

Pablo Yanes responde que el ICU tiene implicaciones estructurales profundas que requieren de nuevas formas de financiamiento, una mayor fiscalidad en lo relativo al medio ambiente, a la salud y a la economía. Reconoce que la operación de las transferencias monetarias es compleja, que quizá la pensión a adultos mayores sea la mas avanzada, aunque reconoce las limitaciones de esta sobre todo en medio de una pandemia que no parece tener un final cercano.